東華續錄

臣朱壽朋敬編
臣沈彭年恭校

夏四月辛酉朔時享 太廟 上親詣行禮○壬戌諭法律大臣沈家本等奏刑事民事訴訟各法擬請先行試辦一摺法律關繫重要該大臣所纂各條究竟於現在民情風俗能否通行著該將軍督撫體察情形悉心研究其中有無扞格之處即行縷晰條分據實具奏原摺單均著發給閱看將此各諭令知之○諭胡惟德奏時事需才據實保薦等語吉林特用知府劉鏡人江蘇補用道吳爾昌安徽試用道沈瑞琳分省補用知府沈承俊均著發往奉天交徐世昌等差遣委用○癸亥 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后 皇上御勤政殿日本國使臣林權助偕同陸軍少將中村覺三等覲見○崇善奏閩省度支奇絀現當舉辦新政一切用款類皆莫能應付自應設法籌措以濟急需查各省多有議設官紙局印刷各種紙張發售民間以其餘利歸公在民間所費不多而公家所益滋大現擬就閩省財政局內印刷各式官紙分發各屬凡民間詞訟呈結婚帖以及票券簿摺等項概令一律購用所收紙價除成本外餘款專為本省辦理新政之用飭令先行試辦俟有成效再將詳細章程咨部立案下度支部知之

○甲子伊犁副都統安成以病免以札拉豐阿爲伊犁副都統○民政部奏內治之整飭首以安民去盜爲先警政之推行貴有因時制宜之計臣等前於光緒三十二年正月二十五日片奏請飭各省將辦理巡警情形報部稽核等因曾經欽奉 諭旨允准咨行各省在案一年以來迭據各省先後奏報咨覆到部臣等參觀章程考證輿論如直隸之天津保定奉天四川廣東省城警察辦法尙稱完備漸有可觀其餘各省或形式已成而精神未具或初基甫立而規制尙疏若邊徼地方風氣未開因陋就簡者有之暫議緩辦者有之大抵地方情形不同故辦法斷難畫一方今民政百端待舉通籌緩急警察爲保民要圖自應推廣實行力求溥及現在各省府廳州縣及鄉鎮地方舉辦警察者有循保甲之規制而變其名者有以團練巡勇鄉勇改者有以綠兵改者有以鄉鎮原有之巡夫人等改者有專用巡警者力求實際固不乏人而粉飾因循亦在所不免蓋再編制辦得人非易而腹地盜獄愈覺爲難查州縣原有民壯捕役等項每縣額設不過百名工食至微而皂役之數多且逾千平日於緝捕盜賊遞送公文全無實際惟日以生事擾民爲業小民一訟之擾累一票之誅求雖有循良亦爲蒙蔽若藉廣竊實民生之蟊賊又查衝繁州縣間有招募團練勇丁者其餉項或借諸公款或出於捐廉或攤之商捐地捐雖捕盜較爲得力而控馭亦多有失宜自非一以警察齊之深堪滋流弊而縻餉款綜之各省民壯捕役鄉勇等果能顧名思

議究查厥職則詰奸禁暴何一非巡警應服之職務祇以習慣沈痛時至今日勢不得不議更張前山西撫臣趙爾巽奏辦晉省巡警奏准裁汰捕役等項改設模範壯丁作為巡警在案臣等維警察為治安根本必須先去民蠹迺能保安民生該撫臣因時制宜不但為目前講求民治之要端抑且於警察藉資挹注各省仿照推行自無窒礙擬請 飭下各省督撫將軍通飭所屬府廳州縣查明民壯捕役等項額設若干工食若干均有錄冊人數若干籌給餉項若干詳報臣部一面照仿晉省裁汰改設巡警增給餉薪各設警務傳習所一所專番訓練以應急需自此次裁汰改練之後各該地方官不得徒飾虛文藉詞搪塞至地方之繁簡形勢之險易民俗之馴悍經費之贏絀各處情形不同應如何增減變通之處由地方官酌擬辦法呈明督撫將軍核酌分別奏咨以期逐漸擴充庶可衛閭閻而課成績臣等明知民壯各役工食無多原不敷改設巡警之用惟此項人等惡習過深久為民患與其仍留各役為害地方何如改用巡警可裨治本又各省巡勇鄉勇等向有捐款餉項如以移辦巡警自可化無用為有用是全在地方官之辦理得法而已得 旨如所議行○乙丑以常裕為吏部左丞寶銘為吏部右丞孫紹陽為吏部左參議毓蓉為吏部右參議○載澤孫家鼐奏三月二十五日軍機處片交本日內閣奉 上諭御史趙啟霖奏新設疆臣夤緣親貴物議沸騰據實糾參一摺據稱段芝貴夤緣迎合有以歌妓獻於載振從天津商

會王竹林措十萬金爲慶親王壽禮等語有無其事均應澈查著派醇親王載灃大學士孫家鼐確切查明務期水落石出據實覆奏欽此欽遵臣等奉到　諭旨次日即商同辦理派委正紅旗滿洲印務參領恩志內閣侍讀潤昌前往天津詳細訪查現該員等禀稱到津後即訪歌妓楊翠喜一事時天津人皆言楊翠喜爲王益孫買去當即面詢王益孫稱名王錫瑛係兵部候補郎中於二月初十間在天津榮街買楊李氏養女名翠喜爲使女價三千五百圓並立有字證再三究問據王錫瑛稱楊翠喜現在家內服役又據楊翠喜稱先在天仙茶園唱戲於二月初間經過付人梁二與身父母說允將身賣與王益孫名王錫瑛充當使女復據楊翠喜之父母並過付人梁二等稱伊養女楊翠喜實在王益孫名錫瑛家內現充使女等語其王竹林措十萬金一事詢據王竹林稱名王賢賓係河南候補道充當商務局總辦與段芝貴並無往來現雖充鹽商並無數萬之欵所辦商會年終入欵七千餘圓本局尚不敷用其商會事件係公同各商董會辦並非一人專理當即調查帳簿亦無此欵並令王竹林在局商董公同面質據商會協理甯世福等公同言及給段芝貴措十萬金之欵不但未見而且未聞商董等均情願出具連名甘結復訊天津闔郡各商號錢行商董鄭金鼎等各商人公同爲王竹林具結稱段芝貴實無向王竹林措十萬金之事等語據該員等禀覆前來臣等即將案內要證王益孫名王錫瑛楊翠喜之父母王竹林名王賢

賓並保護商會協理寶世福鈞商鄭金鼎等提傳來京面訊各所供與該員等所查相符均無異詞　上諭前據御史趙啟霖奏參新授疆臣賄賂親貴一摺當經派令醇親王載灃大學士孫家鼐確查具奏茲據奏稱派員前往天津詳細訪查現據查明楊翠喜實為王益孫即王錫瑛買作使女現在家內服役王竹林即王賢賓充商務局總辦與段芝貴並無往來實無措款十萬金之事調查帳簿亦無此款均各取具親供甘結等語該御史於親貴重臣名節所關並不詳加察訪輒以毫無根據之詞率行入奏任意污蔑實屬咎有應得趙啟霖著即行革職以示懲儆朝廷賞罰黜陟一秉大公現當時事多艱方冀博採羣言以通壅蔽凡有言責諸臣於用人行政之得失國計民生之利病皆當剴切直陳但不得摭拾浮詞淆亂觀聽致啟結黨傾陷之漸嗣後如有挾私參劾肆意誣罔者一經查出定予從重懲辦○丙寅載振奏奴才派出天潢夙叨門蔭誦詩不達乃專對而使四方　恩寵有加遂破格而躋九列方滋履薄臨深之懼本無資勞才望可言卒因更事之無多以致人言之交集雖水落石出　聖明無不燭之私而　地厚天高跼蹐有難安之隱所慮因循戀棧貽衰親後顧之憂豈惟駑鈍無能負　兩聖知人之哲思維再四展轉徬徨不可為臣不可為子惟有仰懇　天恩准予開去　御前大臣農工商部尚書要缺以及各項差使願此後閉門思過得長享　光天化日之優容倘他時晚蓋前愆或尚有墜露輕塵之報稱　上諭

朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨載振奏瀝陳下悃懇請開去各項差缺一摺載振自在內廷當差以來素稱謹慎朝廷以其才識穩練特簡商部尚書並補授御前大臣茲據奏陳請開去差缺情詞懇摯出於至誠並據慶親王奕劻面奏再三籲懇具見謙恭抑畏之忱不得不勉如所請載振著准其開去御前大臣領侍衛內大臣農工商部尚書等缺及一切差使以示曲體現在時事多艱載振年力富强正當力圖報効仍應隨時留心政治以資驅策有厚望焉○學部奏三月初三日准機處鈔交都察院代遞候選道許珏條陳學務一摺奉　旨該部議奏欽此欽遵到部查原奏內稱學堂奏定章程非不重四書五經然大概多視爲具文蓋辦學之人既多尚新異而教科太形糅雜勢亦相妨上年在里見十齡外幼童入學堂已四五年尚未讀四書者可爲歎息今宜申明奏定章程凡十齡以前必誦讀孝經四書十齡以外仿從前專經之例許專治一經等語臣等查奏定章程由初等小學堂至中學堂所以勻配讀經鐘點至詳且備於學務綱要特標注重讀經以存聖教專條誠以學堂不讀經書則是堯舜禹湯文武周公孔子之道所謂三綱五常者盡行廢絕學失其本則無學政失其本則無政其本既失則愛國愛類之心亦隨之而易感之深故不憚言之切今章程頒布已屆四年上年復通行各衙調查各府州縣學堂課程文憑茲准直隸山西河南浙江陝西等省先後送到臣等督飭司員逐一鉤

務大致均照章程辦理其有偏重西學荒廢經訓以及墨守舊習科學不備均經隨時指駁並一面派員抽查若有如原奏所云視章程爲具文以及十齡外幼童入學已四五年尚未讀四書者應飭知各提學使嚴行查察如仍玩忽不遵即當指名參辦以正宗旨而重部章至該道員所稱凡十齡以前必誦孝經四書十齡外許生徒專讀一經等語覈之奏定章程限讀經書覈爲減少自係爲兒童日力有限則於核減起見臣等亦繁議及之竊以爲限制年齡不如就小學年限酌減分配約計兩等小學於孝經四書之外亦必須再讀一經惟兩等小學爲教育初基關繫重要擬由臣部參酌現在情形酌量修訂再行具奏請 旨遵行又原奏內稱中學堂以上不必人人兼習外國語言文字合各省中學堂以上人數約十人中得兩三人兼習語言文字已足供 國家之用凡誠懲虛縻之貲口舌難不能驗徵應多勞而應寡效故陝甘等省尤非所宜今當於原定章程中將外國語言文字分別裁減以求益普等語臣等查該道所稱係專備譯才之用故十人中得兩三人則已足前管學大臣等係爲因時勢以造人才統中外而求優勝蓋鑒於當日不通洋文者於交涉游歷等事無不窒礙而粗通洋文者往往好奇其猾黠悖謬者則其採外國謬報異乎中國禮法不合中國政體者剽竊而繙譯之更附以私意故爲增損以求自圓其說假令中國通洋文者多則此種荒謬悖誕之繙譯決無所施其伎倆故中學堂以上各學堂必令兼習洋

文而大學堂經學理學中國文學史學各科尤必深通洋文而後其用乃爲最大斯實爲通中外消亂賊息邪說距詖行起見其用意各有不同且定章中學堂外國文鐘點不過十分之三其餘修身讀經中國文學以及歷史地理均以中文授課實占十之六七果使咸守課程自無偏重西文之弊擬即分飭各提學使申明定章嚴行督查務期造通才而保國粹至原奏所稱分別裁減之處擬俟中國科學大明承學之士各有專家一切專門學問皆能以國文授受再行酌議辦理又原奏內稱西式操服必宜禁革今學堂多習體操未甚爲非乃因體操而遂著西服宜由學部通行各直省飭改各學堂西式操服等語查本年臣部會同陸軍部議覆都統呂海寰摺內聲明練兵處奏定新軍服式尙以爲便學堂操服應仿照辦理惟學堂以外不得濫用奉　旨允准在案是學堂操衣准用軍服并非准用西服應本原奏再行嚴飭各學堂一體遵照且聞京外各學堂操服多用洋呢洋布既多漏巵亦有乖於土物愛厥心臧之義應請由臣部通飭各學堂嗣後一律改用內地自製土布以昭畫一又原奏內稱女學堂宜遵守中國禮教不可參用西俗近日學部奏定女學堂章程學齡以七歲至十四歲爲限似已深知各省女學之弊而思拔去其根株惟是此輩好新尙異多視功令爲弁髦即如外城有女學傳習所一處其招考學生告白顯與此次奏定章程相悖近日復有婦女藉口江北賑災屢次開會出賣茶座列肆售物女學生登場歌唱此

等情形學部宜奏明嚴禁並申明女子學齡即女教習亦必年過四十方許充當並乞將順治十三年
御纂內則衍義一書命儒臣撰講校刊等語臣等查女學關繫至重東西各國以踰閑游戲為可娛不得
不以坐食交際為大戒本年臣部奏定女學堂章程內稱凡東西各國成法有合乎中國禮俗裨於教育
實際者則仿之其於禮俗實不相宜者則屏之等語實於啟發新知保存禮教二者之間權衡至熟本年
二月南城開女學慈善會以江北賑災列肆傳物令女學生在會執事於中國禮教實不相合經臣部督
學局查知即日諄切曉諭剋期禁阻並咨行民政部會同示禁在案嗣後京外女學堂凡與此次奏定章
程有相牴牾者均由管理學務人員及地方官隨時考察實力糾正以杜流弊至原奏所稱女教習必年
過四十始許充當一節現在女學教員至為缺乏若過於限制轉恐遴選孰似宜查其性行未便過拘年歲
女學興辦伊始修身一科尤要於涵養德性實踐躬行臣等恭讀 世祖章皇帝御纂內則衍義一書為
卷十六爲目有八允爲化民成俗之要典擬由臣部敬謹刊刻成書一律頒發京外女學堂隨時宣講以
端教化之原立家庭之則如蒙 俞允即由臣部遵奉施行得 旨如所議行〇丁丑以溥頲爲農工商
部尚書〇以載澤爲度支部尚書〇戊辰諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后
懿旨前據陸寶忠奏言官參劾失當心實無他一摺本日御史趙炳麟奏請寬容直諫一摺御史趙啟霖

涉嫌親貴重臣既經查明失職自應予以懲儆臺諫以言爲職有關心政治直言敢諫者朝廷亦深嘉許惟賞罰之權操之自上豈能因臣下一請即予加恩至所稱阻塞言路前降諭旨業已明白宣示凡有言責諸臣務各殫誠獻替盡言無隱以副朝廷孜孜求治之至意○以袋綬珽爲鑲黃旗蒙古副都統○以張英麟爲鑲紅旗漢軍都統○己巳袁世凱端方奏光緒二十九年八月奏定鼓勵學生章程內開凡各省選派官費學生出洋遊學俟畢業回國後無論得何獎勵均須在本省當差五年以盡義務五年期內概不准另就他省差使他省亦不得調往差委等語臣等維各省選派學生出洋學習實爲今日要政原定章程其本意乃欲各省督撫各就本省欵項選派學生於籌出經費之中寓推廣教育之意初非區分畛域也近來新政迭興儲才尤亟學生將近畢業而各省已爭先徵調殊與原定章程不合查派遣一生赴英美諸國者其自在本國入學堂始至在外洋畢業止計所費培植之資總在萬金以外派赴日本者雖較節省如所計算亦非數千金不可各省欵目皆有定額若此省所派之學生而他省得隨時調用則在此省常有乏材之慮而他省轉收不耕之穫雖同爲國家効用本無界限可分但恐原派省分因此灰心殊於鼓勵遊學之初意有所窒礙擬請嗣後凡學生畢業回國在五年義務期內他省調用者應將原派省分所費培植欵項如數清還其各部調用者亦照此例如此則派遣之數可冀增多數年以後陸續

回國就地取材可無竭蹶偏聚　恩准照請　敕部迅速施行下部知之○庚午大祀　天於　圜丘
上親詣行禮○辛未諭奉天吉林黑龍江巡撫均著加副都統銜○壬申調沈家本爲法部右侍郎張仁
黼爲大理院正卿○甲戌徐世昌等奏臣等欽奉三月初八日　諭旨東三省應如何分設職司之處著
該督等妥議具奏等因欽此仰見　朝廷斧藻根本與時通變之至意欽惟臣等遵即詳細諮商參
酌時勢稽中外之官制揆東省之所宜謹擬行省公署官制辦法敬爲我
皇太后　皇上陳之東三省
爲我　朝根本重地歷來設官分職辦法本與內地行省分不同各將軍衙署原設有戶禮兵刑工五司緣
京以　陪都體制又設有五部府尹以資分理近來交涉日繁郡縣日闢凡財政軍政警務學務無不
擴添局所增派官員於是舊司新局分列漸多旗署民官畛域顯判幾於漫無統紀浸就廢弛此疆吏之
體皆京員之章奏中外人士之論議皆以改定東三省官制爲第一要務也前蒙　聖察特裁盛京五部
及奉天府尹以一事權上年又於三省添設提學司以嚴教育損益通變原以振興政治有裨地方臣等
以爲欲祛散漫牽掣之弊則宜有總匯分治方能合一事權欲謀整齊條舉之規則必須分置屬司方能
各專職守溯考各邊將軍大臣有仿京部設戶兵各司者有派部員佐理者伏查　欽定歷代職官表指
明督撫爲行部盛京將軍原兼兵部尚書右都御史亦有部院之稱與古唐都督府分設長史司馬各曹

參事及英之澳洲美之各省於總督府分設財政學務等官者相合擬於奉天吉林黑龍江三省每省各設行省公署以總督爲長官巡撫爲次官皆如各部堂官於行省公署內分設二廳一曰承宣廳與承督撫掌一切機要總匯考覈用人各事一曰諮議廳掌議定法令審制各事廳原有局署酌量歸併分設七司一曰交涉二曰旗務三曰民政四曰提學五曰度支六曰勸業七曰蒙務仿 國初將軍設參贊及出使大臣參贊之例設左右參贊各一員分領承宣諮議兩廳事務交涉等七司各設司使一員總辦司務承宣廳及各司均設分科每科設與辦及一二三等科員佐之諮議廳不設官缺酌派議員副議員顧問員額外議員皆選明達政治者充之以資研究此外陸軍關繫綦重應另設督練處以擴軍政司法分權官應擬專設提法使以理刑法其官制另由臣等詳議具奏得 旨如所議行○乙亥以周樹模署理奉天左參贊錢能訓署理奉天右參贊○以陳宗嬀爲度支部左丞何剛泰爲度支部右丞曾習經爲度支部左參議劉世珩爲度支部右參議○以吳鈁署理奉天提法使吳燾署理吉林提法使○丙子以毛慶蕃爲江蘇提學使○丁丑諭兩廣總督周馥著開缺另候簡用岑春煊着補授兩廣總督○戊寅諭岑春煊奏懇請收回成命另簡賢員一摺岑春煊病尙未痊朝廷亦甚廑念惟廣東地方緊要現在廉欽等處均有土匪滋事潮州府屬之饒平縣境竟有聚眾戕官重案周馥恐難勝任非得威望素著情形熟悉之

人不足以資鎭懾該督向來辦事認眞不辭勞怨前在該省籌防一切深合機宜是以特加簡畀務當迅速赴任通籌布置安良除莠消患未萌該督世受國恩當此時事艱難自應力圖報稱勉副朝廷惓懷南服綏靖嚴疆之意毋得再行固辭廣西係兼轄省分著毋庸迴避所請賞假之處著毋庸議○以陳璧爲郵傳部尚書○以林紹年爲度支部右侍郎○己卯 上諭覺生寺祈雨○諭林紹年奏開去要差一摺林紹年已補授度支部右侍郎兆機處事務繁重不能兼理著毋庸到任度支部右侍郎仍著寶熙署理所請開去要差之處著毋庸議○諭醇親王載灃之第二子著命名溥傑○庚辰端方奏據候選道何鑄等呈稱江西景德鎭磁器公司原擬官商合辦承辦之人屢易至今未有切實辦法去年江西候補道李嘉德來滬集股與上海道瑞澂會商該公司不如改歸商辦較有把握該員等商同擔任發起定名爲商辦江西磁業有限公司議集股本銀二十萬元每股五元計四萬股內發起人分認一萬五千股俟批准後再行招集二萬五千股該員等設立公司仿造外磁多用機器與原有磁器事雖一律請遵部定湖北機器製蔴廠照向章機器製造各貨辦法酌定釐稅凡有公司出口之貨完納正稅一次沿途概免重徵若在江西內地零銷納稅定值百抽五之率一經完納卽可照驗放行請咨明稅務處察核辦理並懇奏明立案等情正在核辦間接准稅務處咨農工商部咨查機器仿造洋貨准照值百抽五完一出口正稅

沿途免予重徵應經外務部及本處辦理在案今該公司既係用機器仿造外磁自與原有磁品不同應准其製成貨物無論運銷何處祇按值百抽五完一出口正稅沿途關卡驗明確係該公司用機器仿造西式之貨卽予放行不再徵收各項釐稅將來中英新約第八欵施行應卽照第九節完一出廠稅章程辦理咨行查照等因前來奴才伏查東西洋各國最重商廠故其政府凡遇設立公司必力為提倡且有由國家出補助資者其稅則亦無抽收本國貨物出口之條蓋以公司設立既可存養多數之貧民又可增抑若干之廠稅是公家注重公司誠為根本至計今該道等自行集股設立江西商辦磁業公司多用機器仿造外磁洵足振興實業挽回利權將來此項磁品行銷稅則既經稅務處核准令完一值百抽五正稅沿途概免重徵俟中英新約第八欵施行再按照第九節出廠稅章程辦理自係為提倡商業起見擬應准如所請咨明立案以示維持而昭激勸下所司知之○辛巳度支部奏發行紙幣宜分建造紙印刷局廠前經財政處會同臣部奏准在案並由臣部派員前往日本調查完竣所有一切規畫亟宜參酌仿行遴員綜理妥籌開辦查設局建廠首宜擇地中國內地紙業繁盛於安徽江西湖南等省所造原料如麻竹楮皮稻草最為富饒水性相宜工價亦廉其地皆僻在一處若開公家造紙之廠尚覺不甚相宜今議建紙廠自應在京師附近轉運便利之處臣等一再籌思造機紙所需以水為最要距京師最

近而水源足用之處首推通州其地運河下達天津素為漕運通衢近來鐵路亦已開通運煤運料以及運交造成紙張水陸通行極為便利所有建設造紙廠惟此最宜至印刷一局其鐫刻造版精製印泥均須極求美備嚴防作偽建築之處尤當慎擇以紙幣一物其功用全恃刷印花紋同異即真偽之所由分防弊之法尤宜格外嚴密且其發行之權必歸一於臣部之總銀行自以設立京師與發行之地相近始為適當查京北清河地方舊有廢倉基址係屬官地再將左右民地略加購買即足敷建築局廠之用該地方密邇京畿近傍河流京張鐵路經過其處運輸物料招雇工人亦形便利即擬將印刷局建設於此惟事屬創始端緒至繁責任甚重自非廉勤幹練之員不足以資辦理而臻妥善現如察勘地址調合原料考核機器建築局廠聘用華洋技師工匠亟宜遴選總辦等員以資經理查有臣部員外郎曾習經堪以派充印刷局總辦分省試用道法政科進士陳錦濤堪以派充幫辦前財政處提調江蘇候補道劉世珩堪以派充造紙廠總辦候選知府李經湞堪以派充幫辦至應辦一切經費必須籌有的款始能辦理應手查臣部前提滬存銀四百萬兩交上海分行備還匯豐借款除還清五十萬鎊外尚餘規平銀一百十八萬餘兩擬併息利計算合定一百二十萬兩即撥作印刷造紙之需由該員等陸續具領撙節動用以上各端如蒙 俞允即由臣等飭令各該員妥慎經理次第妥籌並將大概情形詳擬辦法各

六條另繕清單恭呈 御覽至一切詳細章程應俟該員等妥議由臣等覆核再行奏明辦理得 旨如所議行○壬午達桂等奏測繪一事與軍政關繫最切故自來兵學家恆資以爲進退之且東西各國之所以料敵如神者亦不外此我軍若不及時講究坐如夜行生僻之徑東西方向且不能辨而更望其決勝千里不甚難乎況吉省練軍已至一協亟應先就本省地勢按部成圖以資考鏡惟是圖繪之學蓋從測算而來厥理本極精微非授以專門課程不能深造有得上年冬間已由督練處遵照部章添設測繪學堂選擇粗通兵學者四十名期以兩年畢業自城郭山川村町市集以逮火車輪船運行支達之區參考折衷務使經緯度綫毫釐不爽利益軍人效用頗非淺鮮所有一切經費應請列入陸軍案內作正開銷得 旨覽○達桂奏吉省土地肥沃物產豐饒而風尚又極稱敦樸誠天然一農工商場乃此間商民囿於舊習實業一途素未研究坐使公共利益鬱久不伸殊爲可惜今者鐵軌迅達上年又新闢商埠若不設法講求力謀振作將何以挽利權而固本計興言及此實深惕懼茲擬就機器局舊址劃撥一區稍加修葺派委調農工商部主事胡宗瀛爲該局局長組織其事凡農政之如何振興工藝之如何啟迪商界之如何發達未闢之基如何倡導已成之業如何改良務令切實考察就本省情形收效較速而需費無多者先行擬款試辦裕國利民實基於此所有開辦經費以及常年額支銀兩飭令該局長妥擬另行

奏明辦理下農工商部知之○以鄭孝胥爲安徽按察使○以張鳴岐爲廣西巡撫○以余誠格爲廣西布政使王芝祥爲廣西按察使○丙戌前協辦大學士禮部尚書徐郙卒賜卹如尚書例賞其子直隸候補道徐楨祥以道員卽補○戊子諭軍機大臣等岑春煊奏統籌西北全局酌擬變通辦法以興本利而固邊衛各摺片著徐世昌袁世凱升允趙爾巽錫良周紹俵朱家寶程德全恩壽鴻勛聯魁貽穀延杰誠勳長庚馬亮延祉連魁錫恒穆特春慶恕聯豫體察情形各抒所見妥議具奏原摺片均著鈔給閱看將此諭令知之○諭朱壽鏞爲安徽按察使鄭孝胥爲廣東按察使○己丑祈雨遣恭親王溥偉詣　覺生寺恭代行禮○庚寅軍機大臣法部大理院奏光緒三十二年九月二十日內閣奉　上諭欽奉　懿旨大理寺著改爲大理院專掌審判原擬職掌事宜及員司名缺仍著該堂官自行覈議悉心妥籌會同軍機大臣奏明辦理如有未盡合宜之處仍著體察情形隨時修改以臻妥善等因欽此旋准考察政治館將奏呈官制清單咨送到院臣等伏思司法職權與行政分立歐美各國其始第徵諸學說其後卽見諸實行咸以此爲憲法之要義故西人所謂裁判權者雖屬司法之一端而獨立不羈卽外國僑寓之臣民莫不俯首就治法權所在主權繫焉其關係極爲重要今者　皇太后　皇上採擇憲政以臣院專司審判凡一切組織機宜必符各國立憲之精神乃成一代完全之制度臣等查閱官制清單於院卿以下

設推丞推官分辦民刑審判事項設書記錄事分辦文牘及庶務事項附司直一廳設總司直及司直專辦檢察蒐證及調度司法警察事項原擬職掌事宜及員司名缺大抵遠師德法近仿東瀛其官稱則參以中國之舊制亦既斟酌中外得所折衷矣惟就其中細加考覈似尚有一二應行增改者請詳晰陳之查推官之名肇自有唐相傳甚古然歷代皆屬外僚不繫京職考宋時大理有左右推事之稱擬改推官爲推事卽以此通行內外審判衙門以符裁判獨立之義司直官稱亦係古制惟名義近於言諫尚與專責不符擬改總司直爲總檢察廳丞改司直爲檢察官庶幾職銜名人人易知其職守書記卽古之記室日本取之爲各衙署之通制今中國各部院並無此官近日民政等部妥設三等書記其品秩亦不相同似應酌行變通以免淆混考明初大理寺有都典簿一官簿非簿囚皆簿記事也近今翰林院有典簿從前太僕鴻臚皆有主簿三等書記官爲主簿既得還中國之舊觀亦免與外國之職制此名稱之應行酌改者夫民生有飲食卽有訟獄爲之裁判者操三尺法以從事上繫國家之威權下關民庶之生命其職任綦重其辦理亦綦難臣院既掌最高審判則民刑訟案自應酌量分庭方足以專責成而杜諉卸查原擬刑科推官擬設十四人民科推官擬設十人自係取外國合議制度之意以民刑各分二庭刑事以七人爲一庭民事以五人爲一庭也然同辦一院之事而各庭人數不一未免參差且刑事未視民事爲繁

以管理全國上控之案兼有自理詞訟係擬分立二庭亦慮人不敷用臣等公同商酌擬分刑事爲四庭民事則仍用二庭庭各設推事五人秩視各部之郎中其第一庭則各以推丞爲之長統計刑科設推事十九人合推丞爲二十人民科設推事九人合推丞十人分配既無虞其不均即體制仍無傷於合議此員缺之應行酌增者若夫現審案犯其人既未定罪名其事又未便取保勢必有羈禁之所以便法庭之提訊外國所謂未決監是也臣院理宜附設一區擬取名之曰看守所設所長一員所官四員專司其事案經定罪者仍送法部歸入已決監以示區別此又原單所未提議臣等因關係訴判不得不辭及之者也至典簿主簿及錄事各員則酌量臣院情形一律擬定缺額餘悉如原單所定備仍有未盡事宜敬當恪遵 諭旨隨時修改以臻至善並將臣院官制清單一件看守所官制清單一件各加具案語恭呈御覽如蒙 俞允臣等即遵照辦理得 旨如所議行○西安副都統經文奏以病免○以慶祺爲西安副都統

五月辛卯朔諭軍機大臣等有人奏前署密雲縣知縣順天候補知縣陸嘉藻昏庸貪污信任丁役草菅人命請飭查辦一摺著袁世凱按照所參各節確切查明據實具奏毋稍徇隱原摺著鈔給閱看將此諭令知之○壬辰諭軍機大臣等前據岑春煊奏統籌西北全局各節業經諭令徐世昌等妥議具奏茲又

摺該督奏各邊擬設民官亟應變通酌例並錄呈左紹佐原奏各摺片查左紹佐原奏請設西行省一摺經政務處議覆飭下直隸山西督撫熱河察哈爾都統體察情形奏明辦理至今尚未舉辦著徐世昌等歸入該督前奏一併妥議具奏原摺片並左紹佐原奏均著鈔給閱看將此諭令知之○張之洞奏近數年來各省學堂建設日多風氣囂張日甚大率以不守聖教禮法為通才以不遵　朝廷制度為志士即冠服一端不論文武各學往往皆仿效西式短衣皮靴揚揚自詡雅俗不分文武無別詭以託其遵法則稍如此方有尚武之精神為詞各學堂教員亦多為其說所惑不甚鈐制至於學堂以內多藏非聖無法之書公然演說於讀經講經功課鐘點擅自刪減以及所發議論時時出於悖謬惟湖北學堂風氣大致尚為循謹然頗被所脅亦不可不防其漸臣惟服色一端各國自有制度古今中外無不皆然豈有學校士林率臆改變之理況日本之法律學士皆係大笠深衣美國大學堂畢業生皆係褒衣大袖繫襟其冠與古之冕同臣皆親見之可見外國學校亦不必泥諸短衣窄袖光緒三十年由學務大臣頒發奏定學堂章程第一冊各學堂學生冠服宜歸畫一條內云學生衣冠靴帶被褥俱宜由學堂製備發給以歸畫一而昭整肅且免學生多帶行李以致齋舍雜亂即或游行各處令人一望而知自可束身規矩令人敬重至各等學堂宜加區別以示選加優異尤須嚴禁奇衺服飾並宜嚴禁學外之仿造冒混惟所製各件應

否令學生繳費可聽各學堂核計常年經費酌量行之等因自應欽遵奉行酌定畫一冠服以昭整肅且於各等學堂量加區別以示等差至於厭棄奇衺服飾一節尤關重要必應定有程式方免各學堂無所適從意為紛更臣考禮記表記有云君子莊敬日强禮記聘義又云强有力者將以行禮也勇敢强有力天下無事則用之於禮義天下有事則用之於戰勝是以日强未有不由於莊敬者勇敢未有不本於行禮者聖經炳然實為文武會通之正軌前經臣督同湖北文武各學堂教員管理員詳加酌核各文學堂學生應定禮服為一式講堂服為一式操場及整列出行服均同一式共分三項至尋常隨意游行則用常服惟不准短衣餘無定式武學堂學生定禮服為一式講堂操場及整列出行常服均同一式共分兩項高等初等小學堂學生冠服從簡只用一式似此明定格式絕不染近日奇衺惡習國容軍容各隨所宜既皆結束謹嚴仍復莊重不佻務令其與工匠負販雜役水手人等迥然不同正所以重視學生特加優異城關街市令人一望而知自必倍加敬重且處處與外國裝飾顯然有別乃是國民教育要義至於向來迂緩沓拖之狀頹唐委靡之習已經一掃而空從此膠庠整肅既具有尚武之精神尤存有秉禮之規範庶足為自强之基曾將酌擬冠服章程刊發湖北各學堂遵照試辦並將章程及製成冠服式樣咨送學部核定在案現經試辦年餘體察情形尚屬適用毫無窒礙除督飭提學使將學堂內逆辟謬說剪

髮等弊隨時嚴行查禁及刪減讀經講經功課不習國文諸弊認眞考核懲儆外謹將酌擬湖北各學堂冠服章程式樣分別咨送軍機處及學部聽候核定相應請　旨飭下軍機處學部將湖北所擬學堂冠服章程詳加核議奏明請　旨通行頒爲定制藉以資行發定章程庶可整齊學制杜遏亂萌實於士林禮教及國民教育要義均有裨益得　旨所奏甚是著學部會同禮部將所擬學堂冠服章程妥議具奏

○癸巳諭趙爾巽奏開單請獎駐紮西路各防營出力人員一摺單內已革候補直隸州知州徐仁傑所請賞還原銜並銷去永不敘用字樣著不准行已革貴州古州同知史黼諧廣西候補知縣徐芝安徽候補巡檢馮世勳所請分別開復原官銜翎著吏部查明被參原案具奏請旨其餘各員著吏部陸軍部議奏內外衙門委用人員如果確有勞績自應甄予獎勵惟近來保案太濫難免徇情轉不足以鼓勵人才慎重名器嗣後永不敘用之員不得仍行列保其餘參劾人員遇有勞績保獎著將被參原案詳晰聲敘另摺具奏不得籠統列單請獎將此通諭知之○諭前經降旨外官實缺四品以下至州縣均准保送御史茲據兩廣總督岑春煊奏稱外省實缺各官恐地方相需甚殷未能悉以充選擬請稍寬一格等語嗣後保送御史著准其兼擇候補人員之曾任實缺及曾經署事確係聲望素孚政績昭著者加具切實考語一律保送仍著懍遵前旨不准以籠統之詞濫爲推許每人所舉至多不得過二員以杜冒濫倘

所舉之員不稱其職或日後有徇私納賄情事一經發覺定將原保大臣一併從重懲處不貸○前荊州將軍載卓卒賜卹如例○甲午諭陸寶忠奏科道人員向例不准奏調等語科道為朝廷耳目之官奏調差委與體制不合嗣後毋論各員各省督撫不得率行奏調其有願投効外省及赴各衙門當差者著即開去底缺以符定制○以謝佩生為貴州古州鎮總兵○乙未度支部奏軍機處片交兩廣總督岑春煊奏擬派員調查就鹽場收稅法酌量仿辦一摺光緒三十三年四月二十七日奉　旨該部知道欽此欽遵到部臣等伏查中國鹽課歲入三千萬兩內以淮南所入為最鉅四川次之而福建為最少至若廣東額銷八十一萬四千五百十引零并行鹽省分計之歲約得課價銀二百萬兩論其銷數得淮南三分之二四川二分之一論其收數僅淮南五分之一四川三分之一粵綱敝壞亟應設法補救今兩廣總督岑春煊奏派員出洋調查就場收稅辦法設官廠商廠辦法自是補救之方第中外情形不同必欲盡祛販私食私之弊須先從清查戶口入手中國人丁繁庶清查非易辦理稍不得法即蹈從前俵散鹽之轍且同一法也此行之而效彼行之而不效淮南之行票鹽約歲銷三萬五千餘萬斤其課款將及一千萬兩福建之行票鹽約歲銷一萬三千餘萬斤其課款僅得三十餘萬兩二者相去奚止倍蓰粵鹽行銷之地與淮鹽閩鹽引地錯雜該督原奏謂不能遽辦專賣誠以更定新章統籌合算閩鹽徵款必驟見盈淮鹽

徵歛或轉見絀所賴以維持者正因有引界爲之區畫也然中國各省課鹽科則輕重不同官運商運辦
法亦不一今欲變通盡利立法不厭求詳寔茲經營伊始既由該督選派道府調查印度興鹽行鹽各法
以爲改良之基礎臣部總司鹺綱亦必須派員詳細考究查有臣部福建司員外郎唐瑞銅才識優長留
心鹺政候補郎中范紹森練達老成熟諳商務堪以派往印度考查鹽務應請 旨飭下外務部照會駐
京英使轉達印度總督俟該委員到日即將現辦印度鹽務章程及每年銷鹽收歛各數目詳細指告仍
派員導令查看鹽池鹽廠等項辦法俾得參稽互證以資會通俟調查完竣後回京再由臣等參酌中外
情形奏明辦理得 旨如所議行○法部奏臣部職掌司法爲 國家法治所繫內謀全國之治安外增
法權之鞏固使版圖之內無論何國人民胥受治於法律之下其關繫綦重其條理至賾非細爲分析立
之準則不足以昭一代之法治臣等前者核議官制並陳明辦法一摺即遵照王大臣奏定法部節略及
清單所開各節申明臣部權限大端已具原可逐漸推行惟司法一權意義極精包含甚廣而於各級審
判尤有相維相繫之道當茲改章伊始臣部不能不謹守職權盡其管理監督之責然每至牽連輒阻
力旋生此司法權限所亟宜規定者也夫所謂司法者與審判分立而大理院特爲審判中最高之一級
蓋審判權必級級獨立而後能保執法之不阿而司法權則必層層監督而後能防專斷之流弊考之東

西各國莫不皆然此之謂司法行政權由此析之即分二義一為司法即王大臣原奏法部節略所稱大辟之案由大理院或執法司詳之法部以及秋　朝審大典均聽法部覆覈此外　恩赦特典則由法部具奏等語此臣部所有司法權之明證也一為行政即王大臣原奏法部官制清單第一條所稱法部管理民事刑事牢獄並一切司法上行政事務監督大理院直省執法司高等審判廳地方審判廳鄉讞局及各廳局附設之司直局調度檢察司務等語此臣部所有行政權之明證也由行政權復析之曰區劃權曰調度權曰執行權曰任免權即臣等核議官制奏稱司法官吏之進退刑殺判決之執行廳局轄地之區分司直警察之調度皆係法部專政之事等語是也夫司法一語之中端緒之繁如此而每一權之中又各有其事項現審判既交大理院接收則臣部覆核之事即相因而至民刑案件各有輕重大理院占最高裁判之一節則各級審判即待漸次設立而接收民政部之預審以及向來問刑衙門之現審皆臣部所應撤歸司直一官現擬改為檢察大理院中附設之檢察總廳本隸於臣部而對於大理院為監督之機關故王大臣原奏大理院官制清單第十二條有司直承法部尚書之命之明文此外審判官自丞參以至推官俱有會商請　簡會同奏補之語是在在皆彼此相涉之關繫此中認真經理概相融洽遇事率循又廣放聽臣等忝膺重寄不敢自負委任謹就司法權限悉本王大臣原奏兼採東西各國之

長擇其要者逐條縷具清單恭呈 御覽請 旨遵行庶臣部有所率循而法權可收統一之效臣部幸甚大局幸甚得 旨如所議行○以王士珍署理江北提督○諭應昌著來京當差未到任以前陸軍部右侍郎著王英楷署理○丙申學部奏查上年十二月十六日臣部議覆編修吳士鑑奏請於八旗學堂特設滿文專科摺內曾聲明仿照譯學館之例另設滿文高等學堂以備中學堂畢業生升入等語奉旨允准在案臣等伏維 太祖高皇帝肇基王迹創制文字不獨遜濟世臣服膺而不可失即內地子民亦當兼通辦故因文字之流遞而推究地理風俗得失利弊之所在於以恢張庶政抵禦外侮乃能有所措手此國語滿文有不得不立為高等學堂者也惟是蒙古地勢內之為中原之屏蔽外之與西伯利亞隨克諸部毗連近日風氣未開外患日至已稍即陵夷矣然其地非但兵家之所必爭即其物產礦產金石礦東西各國之人探索往來蹤跡相望而於其語言文字尤兢兢焉講肄不遑況以我中國關係親密尤非他比並以西北邊防正資諳習若非通其語言文字何以備任使之選而收綏靖之效臣等有興學育才之責不能不統籌兼顧者也擬請先於京師擇地一區設立滿蒙文高等學堂俾旗籍子弟中學畢業者升入此科其舉貢生監素嫻滿文蒙文者亦准附入肄習即漢民子弟經中學畢業有志於滿蒙文者並准一體甄錄入學臣等查此項學堂經營伊始責任甚重非得學望素著之大員不足以資董率

兹有都察院副都御史伊克坦堪以奏請派充滿蒙文高等學堂監督凡建校招生訪聘教員釐定課目一切詳細章程均責成該監督悉心酌擬隨時稟承學部奏明辦理以期仰副　朝廷預念根本安邊儲才之至意得　旨如所議行○丁酉諭惲毓鼎奏參瞿鴻機暗通報館授意言官各節著孫家鼐鐵良秉公查明據實具奏○諭惲毓鼎奏參樞臣懷私挾詐請予罷斥一摺據稱協辦大學士外務部尚書軍機大臣瞿鴻機暗通報館授意言官陰結外援分布黨羽余肇康於刑律素未嫻習因案降調未久與該大臣兒女親家託法部保授丞參等語瞿鴻機久任樞垣應如何竭忠報稱乃年來屢被參劾朝廷曲予寬容猶復不知戒慎所稱竊權結黨保守祿位各節姑免深究余肇康前在江西按察使任內因案獲咎為時未久雖經法部保授丞參該大臣身任樞臣並未據實奏陳顯係有心迴護實屬徇私溺職法部左參議余肇康著即行革職瞿鴻機著開缺回籍以示薄懲○以豐紳為江寧副都統○戊戌以呂海寰為外務部尚書善耆為民政部尚書○己亥諭醇親王載灃著在軍機大臣上學習行走尚書鹿傳霖著補授軍機大臣○諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨慶親王奕劻奏懇恩開去軍機大臣要差一摺軍機事務緊重該親王當差有年遇事悉心籌辦諸臻妥善現在時局多艱該親王誼屬懿親自應亟圖補救不忍遽行引退益當不辭勞怨力任其難所請開去軍機大臣要差之處著

毋庸議○諭陳璧奏福建船政提調丁燮前福州府知府高凌漢辦理船廠事務日就廢弛在福州將軍前署閩浙總督崇善署內充當文案招權納賄工於黨徵等語高凌漢著革職永不敘用以儆官邪○以陸潤庠為吏部尚書○以博迪蘇為鑲藍旗滿洲都統靜陰為正藍旗蒙古都統○以台布為正黃旗蒙古都統○庚子諭陳璧奏請整頓閩海關稅務以裨財政一摺閩海關著改歸閩浙總督兼管切實整頓應辦一切事宜按照原摺所擬各節妥議具奏○以溥倫為正紅旗滿洲都統增崇為鑲黃旗蒙古都統

○辛丑諭王文韶奏假期又滿病仍未痊懇准開缺回籍調理一摺大學士王文韶久贊綸扉朝廷深資倚任前因患病疊次陳請開缺未經允准茲復瀝陳病狀懇准開缺回籍情詞迫切不得不勉如所請王文韶著准其開缺回籍調理並加恩賞給馳驛○民政部奏近年　朝廷力行新政銳意自強凡釐定官制修訂法律一切因革損益之舉無不次第實行仰見　聖主眷念民依更新百度之至意欽服莫名伏念民惟邦本經訓昭然中外古今治無或異臣部職司所繫為民食歐美日本皆以此為內務行政之樞紐惟是規模初具綱目方新凡所設施略無成軌自非立法周詳相為表裏將欲變通盡利其道無由會東西各國法律有公法私法之分公法者定國家與人民之關繫即刑法之類是也私法者定人民與人民之關繫即民法之類是也二者相因不可偏廢而刑法所以糾匪僻於已然之後民法所以防爭偽於

未然之先治忽所關尤爲切要各國民法編制各殊而要旨閎綱大畧相似舉其犖犖大者如物權法定
財產之主權債權法堅交際之信義親族法明倫類之關係相續法杜繼承之紛爭靡不縷晰條分著爲
定律臨事有率由之準判決無疑似之文政通民和職由於此中國律例民刑不分而民法之稱見於尙
書孔傳歷代律文戶婚諸條實近民法然皆缺焉不完李悝六篇不載戶律漢興增廁戶而三北齊析戶
婚爲二命曰婚戶隋唐後更定次第改爲戶婚國家損益明制戶律分列七目共八十二條較爲完密第
散見雜出於刑律之中以視各國列爲法典之一者猶有輕重之殊因時制宜折衷至當非增刪舊律別
著專條不足以昭整齊畫一恭查上年七月十三日 上諭從前官制預備立憲并將各項法律詳愼斟
酌等因仰體 聖謨深思職守竊以爲推行民政徹究本原尤必速定民律而後良法美意乃得以挈領
提綱不至無所措手擬請 飭下修律大臣斟酌中土人情政俗參照各國政法釐定民律會同臣部奏
准頒行實爲圖治之要得 旨如所議行○以張之洞爲協辦大學士○壬寅大祀 地於 方澤 上
親詣行禮○癸卯祈雨遣恭親王溥偉詣 覺生寺恭代拈香○致仕大學士崇禮卒賜䘏如例○乙巳
諭鴉片爲民生巨患上年降旨禁煙諭令政務處妥議章程通飭京外各衙門一體申禁本年三月復諭
令各飭所屬於栽種販賣吸食各項遵照奏章切實辦理朝廷關懷民瘼此事斷在必行著順天府各直

省將軍督撫嚴飭所屬實行禁止務令家喻戶曉痛除痼疾所有進口洋藥應由各海關認眞稽查至內地栽種土藥地方尤當按照奏定期限逐年遞減並著嚴定考成如果所屬地方各官實力奉行著有成效准予奏請獎勵或因循粉飾陽奉陰違亦卽指名嚴參請旨懲辦仍著將種煙地畝切實查明詳細列表分年進呈以昭核實用副朝廷爲民除患之至意○丙午趙爾巽奏奉省處商業競爭之時地既無大資本家俯仰又復鮮當是以興利各事任呼罔應商界實無以自存欲求造次 諭旨招徠華商回國筋加保護仰見 慈懷之懷無遠弗屆莫名欽感因思南洋諸島富商大賈均多距離不遠若能招致前來實可爲移民實邊之一助查有前廣東惠潮嘉道沈守廉服官粵閩素爲商民信服特委前往新嘉坡檳榔嶼一帶勸諭各商許以特別優待各爲華商關懷祖國又習知奉省爲農工商業薈地皆願集資自効山商會公舉代表職商張其賓朱勝溪來奉謁查並呈遞辦事節略前來 奴才接見該商皆有熱心實力當加獎勵詳閱節略於官爲保護一層再三致意蓋猶有疑懼之念存至開礦一層先請隨便採礦俟定之後再行請領執照又礦稅請免出井悉照統捐辦理等節雖與定章稍有不同惟查南洋華商歷經招徠至今裹足不前者實緣憚本國文法之煩多官吏之更易又兼生長外洋不習本國風氣若非示以簡易之機俾其保護之法斷不能堅其信從且恐前者失意而隨後者永遠相戒於 朝廷一視同仁之

嶼地方興殖之策皆有關係此次經沈守廉竭力勸導又得新嘉坡領事孫士鼎相助招致始得公舉二人來奉實爲奉省實業發達之初基奴才默計招徠不易非許之始終保護不足信其心非准其稍示通融無以鼓其氣況所請各節皆損小而益大爰一一批准照辦以期信倚而廣招徠振興工商局礦政調查局專請前來相應據情請　旨飭部立案施行除咨部並移交新任督撫臣接洽外謹合陳明下部知之○辛亥諭前因廣東欽州土匪抗捐滋事當經諭令周馥將辦理不善各員查明參處茲據查明覆奏此案初起經周馥飭令廉欽道王秉恩將捐項酌量減免乃該道出示遲延貽誤事機及該匪等叛形顯著又未能迅速撲滅署北海鎮總兵何長清祇知固守致匪黨愈熾甚爲日多實屬畏葸無能王秉恩何長清均著即行革職署欽州直隸州知州如永楙事前既無禀報巡防尤多疏略昏瞶糊塗大負職守著革職永不敘用○癸丑以榮慶爲國史館總裁陸潤庠爲國史館副總裁○甲寅以道永銘爲浙江處州鎮總兵○乙卯張鳴岐奏廣西承兵燹之後善後事宜待理尤以開礦墾務爲下手基礎四十八寨界桂柳之間向稱匪藪自髮逆變亂以後凡永福永寧雒容柳州城各屬附寨一帶居民逃徙殆盡迄今滿目荒涼人迹罕到非設法移民開墾不足以盡地利而消匪根查右江鎮總兵黃忠浩籍隸湖南於礦學農學皆實有體驗所統忠字各營駐紮地段即在雒柳各屬情形極爲熟悉迭與函電往復並約其來省面

商據稱礦產隨地多有永寧瀏春橋山銀硃坳兩處鉛礦蘊藏尤為富饒荒田則阡陌相連一望無際等語業經臣飭令招集公司設法開辦該總兵以為湖南礦務近年頗為振興且人煙稠密民間營業極難迭據電咨請假赴湘切實考求兼招募篤實耐苦農民多人率帶赴桂分辦開礦墾荒各事以資提倡等因前來臣查右江各屬漸就安謐防軍布置粗定足資鎮攝礦墾兩端事關公益合無仰懇 天恩俯准該總兵請假三箇月俾得赴湘一行實於廣西善後大有裨益得 旨如所請行○丙辰諭禮部奏萬壽聖節禮儀一摺著在仁壽殿行禮停止筵宴○郵傳部奏粵漢一路前經署兩廣總督臣岑春煊奏明歸商辦理地方官專任保護維持一切財政及用人之權概不干涉商情踴躍數月之間收二成小股銀八百餘萬元計實認集股本銀四千餘萬元當由發起集股之九善堂七十二行紳商代表員投筒公舉占多數之在籍丁憂道員鄭官應為總辦候選道黃景棠為副辦業經奏報隨據集眾公舉董事十三人亦經咨部有案然溯自該公司開辦後紳商意見不洽總辦又未能和衷以致迭起風潮時有衝突最後則有查帳之齟齬開會之喧鬧種種擾亂路工因之稽遲此以往勢必至渙散不可收拾鄭官應以居憂患病力辭總辦之職副辦黃景棠亦早告退以致公司事無專責議論紛紜情如散沙岌岌可慮而延不交股份經咨部註銷有案之港商陳賡虞等及紳界中之與鐵路公司商人素有意見者又復起而相

持屢滋爭鬨經前兩廣督臣周馥電奏請派在籍侍郎伍廷芳侍郎銜裁缺大僕寺卿張振勳督充協理奏 旨允准推選撥廣東股商九善堂七十二行暨香港上海漢口各處股商電稱眾情似未盡愜且原奏本稱協理意主調停自非將總協理早日舉定不足以靖人心而維大局在陳賡虞等之所藉口者無非以帳未實濟及選舉不公為詞經臣部電准前兩廣督臣周馥查覆該公司存帳除墊使英款及購買外洋材料外公司需用尚屬不多復經臣部電致前督臣迅將公司用款徹底清查一面將存帳查明無訛緣由宣布曉諭以服股東之心並飭公司速按商律公舉總協理現據粵商電稟定期五月初二日開股東正式會第恐無人監察彈壓保護又如上次之哄鬧實屬不成事體相應請 旨特派廣東按察使朱壽鏞專任監察彈壓保護之事務須驗明股票發給入場憑券方得與有選舉之權其開會及選舉之日均由該司率同文武地方官及巡警員弁臨場監察彈壓保護一切悉遵照商律辦理以昭大公得旨如所議行○丁巳奕劻等奏臣等上年核定京內官制欽奉 諭旨分別施行復奉 上諭各直省官制著即接續編訂州縣各官關繫尤要現在地方自治一時難以遽行應如何酌核辦理先為籌議等因欽此仰見 皇太后 皇上軫念民生有加無已之至意當經編定官制大臣載澤等酌擬辦法電商各省數月以來節經各督撫先後電覆到京其中或一意贊成或主張緩辦類皆各抒所見業經分別輯

進呈　御覽茲准載澤等將商定草案送交臣等覆核伏念中國二十二行省幅幀之廣人民之衆非東西洋各國所能比視從前設官分職大小本屬相維近年新政日興職多不舉已不免稍形闕失而此次釐定關鍵尤在為預備立憲之基是以司道以上各官既與各國情形不同尚不妨隨時量為更改至於司法各官以及府州廳縣各制則皆與人民直接而為憲政萌芽共有此國共治其民如其受治之理初不致大相懸殊即其施治之方亦不容稍存偏徇伏讀　諭旨以大理院專掌審判又諄諄於州縣各官除原設之布政提學兩司毋庸議外按察司官名為提法司而不兼管驛傳事務專管司法上之行政監督各級審判別就省會增設巡警道一員專管全省警政事務勸業道一員專管全省農工商業及各項交通事務現有之驛傳一併由其兼管此外鹽糧關河各道各有專司應仍其舊分守分巡各道一律裁撤其有距省遼遠地方應須大員鎮懾者擬仍留道缺即名為兵備道由各省督撫察度情形請　旨辦設或一員或二三員均就地方斟酌辦理此現擬增改司道各員之大概辦法也至於此次釐定直省官制注重之點不外兩端一曰分設審判各廳以為司法獨立之基礎古者執法之官專權本不相假三代之士師兩漢之廷尉皆秉天子之法以為天下之平權歧不分法無所枉國家因仍明制分設布政按察兩司亦復各有專官然不棄自州縣身兼其事始不免瞻徇以為威福今為外人藉口而自失其權者

正坐於此若使不相牽混自能整飭紀綱由此而收回治外法權初非難事如慮行政官一旦不兼司法號令難施則不知行政處分之權何為地方官所有況地方保衛自有警政操其責成又有慮及法官獨立將有枉法以行其私者又不知法者天下之公器豈容其意為左右且監督之官檢查之法一切具在正不必鰓鰓過慮現在法部大理院既經分設外省審判之事自應由此劃分權限別立專司俾內外均歸一律此各省審判廳不能不按級分立者也一曰州縣佐治各員以為地方自治之基礎夫自治之機關包舉甚寬中國循吏之選往往以撫字心勞斷為上考究其實際不過以治民不擾聽訟勤慎其能事近年州縣兼管表冊於學堂巡警工藝種植諸端考核非不認真填寫率多敷衍蓋紛劇之邑詞訟甚多賢能之官已苦日不暇給清苦之缺又苦款項無着風氣難開至於縣丞巡檢各官既不准擅受民詞又初無一定責成雖說分防幾同虛設以致民生坐困吏治不修而其原則仍由於官制之未臻完備今使州縣各官不司審判則儘有餘力以治地方又於佐治各員各畀以相當責任更次第組織議事董事各會期如　諭旨所云嚴防流弊務通下情者其收效之多或不致於今日之敷衍從事而自治範圍亦不難漸求恢擴此各省佐治各官不能不切實增易者也夫以時會所趨事機相迫斷不能不改絃易轍切實振興惟各省地方風俗之不齊人民知識之未濬措手不易扞格必多有不值如各督撫所慮

人材難得欵項難籌者若必同時並舉其勢有所不能臣等籌酌再三竊以東三省根本重地經畫宜先且一切規模略同草創或因或革措置亦較易為功此次官制辦法擬請從東三省入手除實與內地情形不同者應聽其量為變通期於推行盡利餘應分飭照此次通則酌核辦理俾為各省之倡直隸江蘇兩省交通較便風氣已開亦宜及時舉辦其餘各省分年分地逐漸推行即一省之中何處宜先何處宜緩並由該督撫體察情形斟酌辦理惟須於十五年內務令一律通行抑臣等更有請者現因國民程度未及故不得不次第措施但由未及以幾於及全視官長為之轉移若以時期尚緩仍復因循安有程度之可望是在各督撫臣公忠體國力任艱難必使教育普及人才輩出事事准諸公理以求適上下之情明法律者多則審判不致棘手盡義務者衆則地方必能改觀然後預備始有實際立憲始有定期庶上副 兩宮求治之心下慰海內羣生之望此則臣等與內外諸臣所當兢兢共勉而不容或懈者也 上諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨各直省官制前經諭令總核王大臣接續編訂妥核具奏茲據慶親王奕劻等奏稱各省按察使擬改為提法使並增設巡警勸業道缺裁撤分守分巡各道酌留兵備道及分設審判廳增易佐治員各節應即次第施行著由東三省先行開辦如實有與各省情形不同者准由該督撫酌量變通奏明請旨此外直隸江蘇兩省風氣漸開亦應擇地先

爲試辦俟著有成效逐漸推廣其餘各省均由該督撫體察情形分年分地請旨辦理統限十五年一律通行至一切辦事權限各項詳細章程有應由各部及各衙門戮議者著卽分別妥擬請旨辦法奏定陸續頒行其有未盡合宜之處仍著隨時修改以臻美善當此改章伊始舉凡用人行政在在均關緊要一有不慎百弊叢滋該督撫等務當督飭所屬振刷精神力求實際毋徇虛文總期上合政體俯順輿情朝野聯爲一氣君民得以相安以爲實行憲政之預備○戊午諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨原奏官制已據王大臣擬飭行試辦矣惟立憲之道全在上下同心內外一氣去私秉公共圖治理自今以後應如何切實預備乃不徒託空言宜如何逐漸施行乃能確有成效亟宜博訪周諮集思廣益凡有實知所以預備之方施行之序者准各條舉以聞除原許專摺奏事各員外其餘在京呈由都察院衙門在外呈由各地方大吏詳加甄核取其切實正大者遞錄代奏但不得摭拾陳言亦無取繁文詞費只要切合時勢實在可行者逐一具陳以便省覽而資採擇總之此事既官民各有責任卽官民均應講求務使事事悉合憲法以馴致富強實有厚望○諭軍機大臣等有人奏商約大臣盛宣懷貪鄙近利行同市儈並有攬售公地勒買民田情事請旨飭查等語著端方按照所參分別確查據實具奏毋稍徇隱原片著鈔給閱看將此諭令知之○以馮煦爲安徽巡撫吳引孫爲安徽布政使○己

未奕劻等奏竊維科舉已停天下人才皆出於學堂嗣後各省學堂畢業學生自無不萃於登進之地惟是初經畢業遽令臨民深恐吏事無多不免稍形竭蹶自當熟籌任用之法以為歷練之資現在改定外省官制臣等愚見仍不外以地方自治漸立憲政基礎州縣為天下根基欲求自治完全則佐治各官以下勢必偏用鄉官相與為理以徐復古時鄉遂設官之遺而取材之道莫若即於中等學堂以上畢業學生考試任用由州縣官採訪輿論舉其人品端正者先試以國文以覘其學問之深淺再試以地方應辦之事以覘其才具之短長由鄉官漸擢至佐治各員以至州縣以上歷卑久則官能舉職歷階多則士無倖心庶人皆勉為有用之材以上備　朝廷之選為官長者但以振拔人才破除情面為事地方不難得人而治而才亦不可勝用矣至於國文一科雖係中國人人研習之學然邇來浮滑之士往往鄙視中文十數年後通曉文義之人必且日少一日夫不識字則無以培養器識不能文則無以剖決事宜此理易明所關甚鉅擬凡考試學生均先以國文為重不通國文者概留弗錄文理通暢然後再試以所學各科庶能援官循序漸進而國文亦藉以保存矣得　旨如所議行〇以蔣均降為法部左參議

臣朱壽朋敬編
臣張毓英恭校

六月庚申朔諭吳引孫奏請迴避原籍一摺吳引孫著調補[illegible]政使[illegible]政使著達甲調補○諭安徽巡撫恩銘由舉人知縣保升道員歷任監司均能認眞整頓洊膺疆寄忠勤廉介克盡厥職此次因公倉猝被害深堪憫惻著加恩予謚照總督陣亡例從優議卹任內一切處分悉予開復應得卹典該衙門查例具奏靈柩回旗時沿途地方官妥爲照料伊子山西候補道咸麟著以道員即補○諭昨據端方馮煦等電奏均悉安徽巡撫恩銘赴巡警學堂考驗該學堂會辦道員徐錫麟膽敢率衆持鎗肆擊致該撫被戕並傷斃巡捕知縣用試用府經歷陸永頤收支委員府經歷顧松實屬不法已極徐錫麟業經當場拏獲正法並獲匪黨多名經端方等派撥兵艦營隊前往該省協力防範現在地方平靜人心安貼辦理尙屬妥速惟匪黨光復子陳伯平宗漢子二名現尙在逃著各省督撫督飭文武員弁嚴拏務獲懲辦毋任漏網陸永頤顧松著該部從優議卹○福州將軍崇善因病奏請開缺允之○辛酉禮部奏臣等議兩廣總督岑春煊奏請修明禮教一摺並請於臣部設館編纂等因具奏奉　旨依議欽此欽遵在案臣

伏思編纂之要必先定其宗旨而後能觀其會通自古禮三千祇存十七兩漢六朝抱殘守闕僅爲議禮家援引之資厥後如唐開元禮宋太常因革禮金元通禮明集禮未嘗不斟酌損益冀合司徒所修之本旨亦去聖愈遠何能悉當欽惟我 高宗純皇帝詔輯通禮一書集羣經之大成爲百王所不易守先待後莫過於斯今臣等奉 命設館派員編纂謹以通禮爲宗其門目仍以吉凶賓軍嘉五目爲綱至外務部陸軍部學部之所掌無論已未奏行均應由臣部咨行各該衙門鈔案送館擇其可爲典常者依類編入現在開館伊始擬請 明降諭旨以肅海內觀聽並請 恩准撥給款項以便在事之設施臣等前奏請於臣部附設禮學館茲擬擇本署偏北隙地建築所有起造房屋購置器用一切開辦經費經臣部覈實估計約需銀二萬兩以後常年經費統計纂修各員津貼及供事書手雜役工食並添置器具書籍紙張雜項等款撙節計算大約歲需銀三萬兩相應請 旨飭下度支部分別撥給以便開辦此後分期請撥其修書年限約計以三年爲率總期事歸實際款不虛糜 上諭安上治民莫善於禮我朝 列聖皆以修明禮教爲先乾隆道光年間疊經纂修通禮海內遵行現在學禮軍禮賓禮既應因時制宜即民間喪祭冠婚器物與服亦應一律釐正前據禮部奏設禮學館茲據將籌議辦法開單呈覽著即照所擬行該部堂官務當督率在館人員參酌古今詢查民俗折衷至當奏請頒行俾人人共納於軌物之中庶期

經正民興用副朝廷預備立憲之至意○壬戌軍機大臣奉　旨嗣後各衙門引見人員暫歸內閣驗放俟天氣涼爽再候諭旨○廷杰奏勘丈巴林蒙荒可墾之地約二千頃請飭部頒發執照二千張允之○徐世昌程德全奏泰西各國其人民莫不深明國家原理故每當公需闔之民間無不踴躍輸將蓋其視國與家爲一事故能熱心公益擴張國權中國民智未開狃於舊習因公籌款輒慮煩苛上年京津一帶倡辦國民捐一時上自朝官下逮販豎莫不輸納恐後實我國文明進步之初基也江省僻處邊徼風氣所樹商民亦罔不爭先上年經臣德全首捐銀二千兩分巡道秋桐豫復捐銀五百兩以爲之倡並函飭各屬設法勸導惟飭禁不得稍有指派情事致以利國之舉轉成擾民之階現計各城各屬總共收進官商旗民各捐銀九萬一百三十八兩四錢一分中錢一萬三千零一十五吊二百二十文銀圓四百九十六元俄銀五百六十八盧布七角以江省財政之困難民生之艱苦尙能樂輸如此足徵邊氓激發之深自應悉數奏明並將此款暫交商會存儲專候部撥以重要需其餘各處有僅報數而未解省者有已收款而未稟報者俟隨時解省再行奏明辦理下部知之○甲子度支部奏據署閩浙總督臣崇善奏稱查外洋各國多因軍國要用臨時募集公債無不踴躍樂輸上年直隸因缺乏餉需奏准試辦公債四百八十萬兩分作六年勻還業已辦有成效閩省財政困難甚於直隸尤不能不趕爲設法開闢利源茲擬

按照直隸現辦章程勸募公債一百二十萬元專備開墾農林及舉辦各項實業費用所集之款按年六釐計息即於各府州縣及各稅釐局卡差缺酌提平餘銀兩分作六年勻還等語臣等伏查募集公債爲地方興利亦小民之所樂輸閩省財政困難於應辦要政不能舉行自應設法籌集以濟公家之用茲擬援照直隸章程但使勸募有方即亦不妨試辦惟稱所募公債一百二十萬元係於各府州縣及稅釐局卡差缺酌提平餘銀兩六年勻還究竟每年提款若干如何攤還是否有著並未詳細聲明深恐將來未能按期淸還以致失信於民不可不慎應請 飭下閩浙總督將所募公債一百二十萬元每年提取各項平餘究有若干如何攤還應將詳細辦法聲覆到部再行核辦得 旨如所議行○陸寶忠奏臣綜觀自古以來天下之亂其端皆始於人心之不平不平則相激相激則不和由是門戶紛紜競爭不已而國家受其實禍遂於無所底止漢唐以來軌跡相尋如出一轍史册具在讀之最可痛心者也方今時事艱難百倍往昔內憂孔迫外患方長我 皇太后 皇上宵旰焦勞爲臣子者宜如何滌慮洗心和衷共濟卽各盡其心思才力尙恐補救之無從乃臣觀去年自改定官制以來大臣不和之事時有所聞其幾實起於細微而其害馴至於傾軋譬諸駕漏舟於巨波之內而舵工篙師猶復互逞意氣以楫權相擊刺其不至覆舟者幾希臣誠私心憂之周易上下交則爲泰上下隔則爲否泰之彖傳曰其志同也否之彖傳

曰天下无邦也方今民氣鬱結而不寧亂黨朋興飆然思動設 朝廷之上尚植黨營私互相攻伐將
皇太后 皇上成孤立之勢其禍何可勝言又臺諫爲耳目之官現議院未立公論不彰大小臣僚所以稍知忌憚者惟在言官之舉發倘一有彈劾輒互相猜忌將使戇直者寒心阘懦者結舌勢必至隔者愈隔否者愈否泰交之象其何望耶應請 明降諭旨嚴誡臣工精白乃心實事求是務化其忮求排擠之念用以盡同寅協恭之誠復激勵言官如有見聞務期隨時糾劾庶幾積敝盡除忠良日進矣抑臣更有進者孟子有言進賢如不得已將使卑踰尊疏踰戚可不慎與當茲舉行新政之時亟宜以鎮定從容爲宗旨至於用人關繫大局尤宜審慎設或操於更易如弈棋之不定恐天下人心益復張皇謠言紛起奸民生心將啟變亂之漸甚非國家之福也臣叨副 禁廷垂二十年愧無報稱近年忝領諫垣職分所在用敢披瀝直陳下考察政治館知之〇乙丑北岑春蓂奏前撫臣龐鴻書任內承准軍機大臣字寄光緒三十二年四月初二日奉 上諭法律大臣沈家本等奏刑事民事訴訟各法擬請先行試辦一摺法律關繫重要該大臣所纂各條究竟於現在民情風俗能否通行著該將軍督撫都統等體察情形悉心研究其中有無扞格之處即行據實具奏摺單均著發給閱看將此各諭令知之欽此遵 旨寄信前來前撫臣未及議覆卽事移交到臣竊維法律一端所以準情酌理摘偽息事中外風俗不同政俗

各異故裁判訴訟亦迥不相侔現值華洋訟案日益繁多將欲一治權而各國僑民肯歸約束自以參酌中外變通律例為扼要之圖今法律大臣新纂訴訟諸法都為五章共二百六十條分刑事民事以挈其綱設陪審律以妙其用舉凡犯人之告發罪案之搜查法廷之判決公堂之上訴推而至捕拏之法保釋之法以及被告辯護之法證人傳問之法並一切訴訟關係之人之文書之物件無不各有一定之法大致以刑律為經新律為緯中律為體西律為用因時定制條理井然恭奉 諭旨以有無扞格垂詢仰見

聖明慎重刑章勤求民隱臣銜 命撫湘到任數月迭經督同司道就現在民情風俗加意採訪悉心考察力除拘守成例之見竟因預備立憲之基覺原文各條大半可行其難行者亦互出其中即如陪審律師先有刻難勝任之虞查各國陪審制度原以輔佐承審者之聽斷糾察執法者之是非然惟人人富於法律知識人人具有議員資格故官商士民皆可充膺若其人平昔未諳法律臨事必致齟齬問官權限攸關從違兩無善策原奏既有如地方僻小尙無合格之人准其暫緩俟教育普及一體舉行等語是陪審一端所亟宜設法培養者也至各國律師制度蓋因兩造涉訟各有情理可言愚民對簿不遑倩人代為伸訴然惟有法律專門學堂出身法規又有公布任用辯護士專章故延聘律師多得其人中國法律學生畢業者鮮任人既少專家辦案必形掣肘且恐不肖訟師厠身學堂竊其名以行其術原奏既有

各學堂驟難造就即遴選各該省刑幕之合格者撥入學堂專精斯業等語是律師一項又亟宜講求速成者也其餘畧擬各條謹就管見所及繼續條分縷晰具清單恭呈 御覽應請 飭下法部大理院再行會同核議請 旨欽定頒行臣當督飭僚屬就省會及通商各埠體察情形妥擇數處先行試辦如無窒礙再擬擴充伏查湘省僻處南服腹地之民多狡黠邊徼之民多蠻悍較之沿江沿海各省風氣早通者不無區別惟有謀之於預行之以漸先從法政學堂認真整頓力求進步務期民智日進人才輩出庶濟律師無復乏才之患將見刑事民事訴訟各法自可次第推行即治外權亦不難從此收回以仰副 朝廷變法圖强之至意等語得 旨法部議奏單併發○內閣諭已革御史胄啟霖加恩著開復革職處分○諭廣東水陸提督著秦炳直署理李準著署理廣東北海鎮總兵並著會同王瑚將廉欽清鄉善後事宜認眞辦理○學部奏准修律大臣沈家本咨稱奏請將現辦之法律學堂改歸臣部管理一片奉 旨依議欽此知照臣部欽遵在案臣等查光緒三十一年前管學大臣議准專設法律學堂摺內聲明奏定章程大學堂政法專科須俟豫備科及各省高等學堂畢業生升入現在豫科甫設專科尚未有人所請專設法律學堂實爲當務之急自應准如所請將來專科畢業人才日出屆時酌議歸併各等語是沈家本所設法律學堂須大學專科畢業後方議歸併現在大學專科尚未成立即臣部新設法律學堂亦在甫經

開辦臣部遂復接管法律學堂似與議准原案稍有未符且學堂之弊莫大於紛更若管理屢易其人卽成效無時可睹擬請仍責成沈家本照舊管理俟三年畢業時請 旨簡派大臣會同臣部考驗以符原案屆時查看情形如大學專科畢業有人再議歸併得 旨如所議行〇丁卯命禮親王世鐸詣 大高殿恭代祈禱〇戊辰 上詣 奉先殿 壽皇殿行禮畢還頤和園駐蹕〇己巳袁世凱奏臣伏讀光緒三十二年九月二十日 上諭刑部著改爲法部專任司法大理寺著改爲大理院專掌審判等因欽此又十月二十七日大理院奏請釐定審判權限一摺奉 旨依議欽此大理院原奏審判權限其設在外省者曰高等審判廳曰地方審判廳曰鄉讞局各有限制秩然不淆臣惟司法獨立爲萬國通例吾國地方官兼司聽斷救過不遑近今新政繁興諸待整頓亟宜將司法一事分員而治各專責成以漸合立憲各國制度但勢成積重若一旦同時並舉使劃然分離則法官既少專家佈置亦難措手惟有逐漸分析擇一二處先行試辦視情形實無窒礙然後以次推行臣於上年迭飭天津府縣暨諳習法律並法政畢業各人員擬訂章程稿凡數易至本年二月初十日始克成立現經試辦數月積牘一空民間稱便謹將詳細情形爲我 皇太后 皇上縷晰陳之此項審判係從天津一府試辦而一府之中又先從天津一縣試辦於變通舊法之中寓審慎新章之意天津縣審判名爲地方審判廳天津府審判名爲高等審判分

縣又畫分天津城鄉勻設鄉讞局四處期與大理院原奏脗合以為法院編制之先聲所有兩級及讞局
辦事人員就平日研究讞法並由日本法政學校畢業回國之成績最優者並原有府縣發審各員先令
學習研究試驗及格分別派充故人爭濯磨尚無濫竽充數之弊此設附級局選用官員之實在情形也
各國訴訟民刑兩事辦法迥乎不同蓋民事祇錢債細故立法不妨從寬刑事繫社會安危推鞠不可不
慎日本刑事案件多由檢事提起公訴以免冤獄而省拖累採取此制可期庶獄之救平而杜日之借端
訛詐及骫法私和等事亦即不禁自絕至起訴之後所有搜查證據逮捕人犯必非一二承審官所能為
力是以特設檢察一官以為承轉機關檢察既經檢察則案中節目最必已成竹在胸然後移送公判眾證
確鑿供招較易此慎重刑事之實在情形也總局僱用之人皆由招考而得寫狀錄供整理公牘則有書
記生收受民事訴狀遞送文書傳票則有承發吏搜查逮捕執行處刑則有司法巡警以上三者皆優給
工食嚴杜需索其人證到案向與書差雜處殊易滋弊乃為之設待質所分紳商平民婦女之室以示區
別其緊要人犯之尚未定罪而礙難保釋者為設管收所准其親友到所看視送食無力者由總酌給錢
文所中掃除潔淨並灑避疫藥水以重衛生此用僱役及設待質管收等所之實在情形也從前酌收訟
費定數太多且徵收於結案之後往往延宕不繳無法催令變通辦章一切狀紙由縣發賣每紙制錢

五千文並避貿貼用印紙方予收理此外承發吏規費但限有定數交攬存備務使酬其奔走之勞而較從前書差等費民力已輕倘徒既有畫一章程係憑不容出入是以行之數月民間翕然從風民由費省而事便無從上下其手此明定訟費之實在情形也向例外國商民控告華人事件類皆先赴領事衙門投稟再由領事轉交關道或由關道自行訊斷或發交縣署判決開廳以來由縣署移交以及洋商徑自來廳控告者已斷結十餘起外人於過堂時則脫帽致敬於結案時則照繳訟費悉遵該廳定章亦有不先赴該國領事投稟而逕赴該廳起訴者惟司法獨立未易一蹴而幾但既辦有端倪則此後之進步改良尚非難事至目前府縣雖不專親審判而仍兼廳長之職亦因報案移文既用守令印信且一切衙署建築不能使府縣不任責成應俟法部頒有新章再行遵守叢弊當去其太甚物有開而必先臣仍督飭在事各員始終勿懈以期仰副　聖朝矜恤庶獄之仁得　旨法部知道單併發○庚午趙爾豐奏光緒三十三年四月初三日准度支部咨所有會議四川總督奏籌辦邊務懇撥的款一摺於光緒三十三年三月初四日具奏本日奉　旨依議欽此鈔錄原奏恭錄　諭旨飛咨到川並准鈔黏原奏內開籌辦邊務規模雖不可不宏而見諸施行要不可不分緩急漫無次序擬請　飭下該督等先就巴塘裏塘各土沃美之處招致內地中戶農民由官資遣並給籽種其廬舍農具等項即令自行備辦迅速前往開墾一

而選練新軍二營分布巡防並先期設立官數員稽查撫字一俟編查戶口將竣然後興學通商開礦等事隨時相度機宜就地籌款逐漸舉辦至於經費現在各省財力同一拮据即使勉強設籌亦非咄嗟可辦然不得已惟有就部款竭力騰挪擬將重慶關二十萬兩荊江關洋稅銀三十萬兩江海關洋稅銀三十萬兩又江海關餘存常稅款內撥銀十萬兩共銀一百萬兩發交成都將軍作為開辦經費並令將來由練兵設官等項章程及初年常年經費銀數均令逐款核實酌定詳細開單具奏等語 奴才伏查部臣所議深慎精詳洵為老成持重之見果如所奏辦理不獨用力易寬周時日 奴才亦得從容將事不致溺職不得國私心所甚願惟是川滇邊地實係榛莽初開與西北邊防不同 奴才等前奏所陳六事實有互相牽制不容稍事遲回者謹為我 皇太后 皇上縷晰陳之如興學一事非急求造就人才也祇以變民性質漸漬漸摩俾其天良當開化之初識以先入為主可與為善亦可與為惡若留而不教設為邪說異端所誘則將來挽救甚難且現在各國教士已紛紛前往游歷他國之人尚不憚險遠以急於設教為務安有隸我版圖為我子民而竟棄而不教之理所謂興學亦祇先求文字言語相通然後為之陳說綱常名教之理使其人皆曉然於中土 聖化為人生不易之歸則趨向既端自不為歧途所誤為收拾邊地人心第一要務此興學之似可緩而實不可緩者也又如通商固將使邊地物產輸灌行銷

不至藥材於地且凡內地日用所需如茶葉棉布之類邊地皆無從購取不有商人為之貿遷則于役邊地之人或將苦其不便迨開墾成熟之後農民所穫粮穀自食之外必須變價充用若非商賈日多粮穀銷路亦不能暢商務既盛則徵收榷稅尚可為補助常年經費之資是通商實與設官練兵屯墾相為表裏此通商之似可緩而不可緩者也又如開礦所可俟諸務粗定再行徐圖惟是川滇邊地礦產富饒若不先行由官倡辦易啟爭競之端且邊地既經 朝廷特設重臣不惜經費力加整頓原期日臻富庶以固藩籬若不自籌利益歲歲仰給他省 朝廷亦何樂得此石田興利之方則屯墾之外惟有開礦最關一日即可早收一日之用此開礦之似可緩而又實不可緩者也至於屯墾部臣議准由官資遣並給籽種實已深知內地農民遷赴邊地之不易其廬舍農具均令自行備辦自係於體恤之中仍寓撙節之意惟蠻民素不講求耕作所用犁鋤皆不適用現在開墾非官為雇匠製造即有資財亦無從置購如從內地帶往搬運之費將數倍於購製之價若廬舍則邊地荒涼一望皆無邊際往往數十里不見一家煙戶墾民到邊皆須隨時自為營構川省中戶農民稍有遺產即安土重遷其肯於應招赴邊者大都貧寒佃戶自無寸土之人農具廬舍令其自備斷難集事不惟農具廬舍已也關外向無店舖無處購食墾夫初到皆須廣為籌備雜糧以資果腹否則將有飢疲之虞恐成渙散之勢雖綏遠城科布多亦無如此困難

此又與他省迥不相侔者也且川地偏暖關外嚴寒五月披裘六月大雪天時與內地迥殊故晉及出關商民兵丁無一情願若再不爲籌耕具居處勢必觀望裹足則墾務萬無能興之日是以奴才等前奏不敢拘牽別省成案爲之統計竊以情形不同非敢遜飾歷覽查各國之開闢邊荒如英之於澳洲法之於馬達加斯加美之於非律賓日本之於蝦夷皆先設招待所以利導之而後趨之者如市不數年遂廣獲其利益蓋荒僻之地不便於民則民無至者故用民必以便民爲先而後能爲我用且此項資遣之費不過暫時由官墊給將來開墾成熟仍可按數分年收回並不致盡成虛擲也其練兵一節部議遡練新軍三營分布巡防查川滇邊地西連藏衛北接青海南盡蠻夷縱橫約各二三千里山川險要驛路綦長在在皆須派兵駐防現祇就川邊巴裏兩塘及鄉城稻壩貢嶺而言原有巡防新軍五營尚苦不敷分布安能以三營而兼顧川滇且分防之兵大都十數人數十人分紮一處兵既分散教練殊難故防軍與練軍實有不能相兼之勢且夷地未曾歸服者甚多即有已在羈縻之列而其桀驁之習仍與化外無異夫欲保障邊陲非預備於平日何以折衝於臨事此練兵之所以尚須籌議也又如設官一節滇邊維西中甸本已設廳川邊巴塘裏塘鄉城等處應各設管理民事流官邊地風氣甚鈍尚無內地各項陋習設官之始必須優定公費使公費之外別無可取之財以期吏治肅清蠻民敬畏而邊地應辦之事既繁斷非

地方官所能兼綜自不能不隨事分派委員以專責成此又與部臣原議宜略事變通者也凡此六事奴才早夜深思悉心籌畫實皆緩無可緩即前次與督臣錫良等所議常年欵目亦實係力求撙節不肯稍事虛糜況明知各省財力拮据挹注維艱奴才才識短下諸務並舉亦實難於勝任無如目擊邊陲事事喫緊固不敢好大喜功亦不敢敷衍牽就謹就原奏六事核實籌議酌擬章程開具清單恭呈 御覽至於常年經費原估三百萬兩實係力求撙節即如原奏所請練常備兵一協其薪餉軍裝鎗礮子彈等項每年所需已一百數十餘萬兩原以不能一氣選練成軍尚可為騰挪周轉之計其細數則有難於懸揣者如狙夫營兵之口糧本可給錢令其自備但邊地現在產糧甚少驟增多人必將無從購買非由官代為籌採不可而年歲之豐歉糧價之低昂轉輸之遠近皆非事前所能逆料大約如屯墾通商則初年費而以後可以遞減如練兵興學則初年省而以後尚須漸增開礦則獲利尤厚需本愈重設官則地方日盛用人日多總之邊地事事皆屬創辦則事事無不需費至於功效之淺深亦惟視財力之厚薄奴才何敢偏執己見謂常年經費非此三百萬兩不可一俟部臣籌有定欵若干惟有儘現有之欵辦最急之務竭盡心力辦理以期仰答 高厚鴻慈於萬一抑更有請者川滇邊地遼闊論者皆謂宜分設行省以專責成此時開辦之初奴才誠不敢遽議及此稍涉鋪張而府廳極限疆界亦有不能不預為籌定者緣邊

地跨川滇省治均各三四千里遇事相商固多遲緩且彼此亦均有不能洞悉情形之苦至用人之法全在取舍黜陟若邊地各官仍各分隸兩省則賢者不免涉於瞻顧不肖者更將肆無忌憚因緣爲奸邊務大臣不過徒擁虛名安能於事有益擬請川邊須邊由兩省督臣畫定地界應自某處起歸邊務大臣管轄此後地方各事及差缺各官升遷更調均歸邊務大臣主政且請隸川滇人員但非在邊務大臣所管境內者均准通融委用以廣其途遇有重要事件仍隨時會商辦理如此則責任既專整頓自易併 旨該衙議奏單併發○辛未以姚錫光爲陸軍部左丞朱彭壽爲陸軍部右丞許秉琦爲陸軍部左參議處譚爲陸軍部右參議○壬申調吳元愷爲江南狼山鎭總兵邱明浩爲浙江定海鎭總兵○癸酉以京師得雨派醇親王世鐸詣 大高殿報謝○授張之洞爲大學士仍留湖廣總督任○以尙書鹿傳霖協辦大學士○允張之洞奏於湖北省城創立存古學堂○湖北省城模範監獄成○甲戌貽穀奏奴才前以西盟暢興渠工重要亟須前往遇查莊丁循例帶查廣覺寺於三月二十一日攜印起程業經奏報在案現在奴才巡查事畢五月二十六日旋綏除將查看各廠情形另摺陳明外查奴才此次循行後套注重查渠誠以套地依渠爲命渠道之適用與否所關匪細在施工之始既難相度之得宜論經久之規尤賴維持於不敝奴才於查閱廣覺寺後循川旋而西馳入後套套地西偏卽烏盟西公旗所報之什拉胡魯

素等地一望平衍夙稱上腴惟向無專渠僅恃五加河退水澆灌又附依大小恆有山水衝刷之患無壩無渠領戶裹足雖沃壤猶石田也奴才前經派員勘估詳議及時興修籌防衛浚之廣暢疏引灌之利現已竣工就竣渠道擇修奴才復飭將上游各渠劈寬濬深擴充來源期可泳流暢及並一面飭由公司招戶認領陸續丈放其東公旗所報之紅洞灣地係在黃河西岸土質較次亦一併飭招墾戶若中公旗轄境本無沃土雖經飭其指報未即如約直至奴才由後套折回時始據呈報於該旗莫多噶爾泰即黃河東西岸之熟地兩段議於秋後指交應俟勘收後另行辦理此烏盟西公各旗地之現辦情形也自西公報地迤西達地之招租杭地之放墾縱橫阡陌脈注綺交若老郭塔布長濟等渠達地藉以灌輸若沙河爛大豐濟等渠杭地用以挹注惟入夏以來河水陡落各渠減流往往不敷應用至五月初間始據各局報告水漲渠道充盈及此時澆灌春苗或尚有秋可望至未成之渠亟待引伸修復之渠時有淤塞奴才週歷勘查嚴定責成查有不甚得力人員立即撤換免誤事機此杭達各旗渠地之現辦情形也至套地民戶日多良莠雜處官少地曠防範難周而不肖棍人猶時有爭渠阻墾情事整飭愈廣治理愈難此又奴才所夙夜圖維竊恐未能善後者也下農工商部知之○乙亥諭軍機大臣等有人奏順屬吏治日壞捕務廢弛積壓命案請飭查辦一摺著袁世凱陸潤庠裴維侒按照所參各節確切查明據實具奏原摺

均著鈔給閱看將此諭令知之○度支部外務部奏光緒三十三年四月二十一日承准軍機處字寄本日奉 上諭翰林院侍讀周爰諏奏稱禁米出口一摺據稱江北此次水災糧缺價貴實由馳米禁堤防既撤偷漏遂多等語著度支部江蘇督撫將禁米糶出口以重民食所稱修治水利講求種植各節並著體察情形妥籌辦理原摺著鈔給閱看欽此遵 旨寄信前來查原奏內稱大江南北號為產稻之鄉前年偶爾中稔鄰省且恃以接濟且舟楫流通轉輸利便即本省偶然歉乏亦何難乞糴四鄰乃閱該省此次既歉凡未災州縣及毗連各省糧價同時湧貴中米一石需洋八九元至十元不等以致搶米之案層見迭出而湘鄂皖浙莫不爭先閉糶臣等殊不解東吳粳稻何以枯竭至於此極窮其致病之源而知蘇省糧貴且少致成此奇災實前江督周馥兩次奏弛米禁之流弊也蓋江南之米上海為出口大宗江北之米鎮江為出口大宗嘗劉坤一任江督時因奸民偷運糧價過昂卽奏禁米麥出口數載以來民食僅能自給光緒三十一年二月周馥先請弛鎮江一口及仙濠兩處之禁其年十月並弛上海出口之禁堤防既撤偷漏遂多卽照之繳發有期而影射之出洋無盡一旦凶饑告警遂令數千里內幾至無米為炊方周馥請弛禁時江南米價每石已至四五元較二十載以前下河常在二千錢以內江南常在三千錢以內者奚啻貴賤懸殊而周馥陳夔龍等不加深察驟為是請大祲之後官廳民倉一空如洗縱得

一二豐年穀價斷難如此時之平減況豐歲固難常得臣愚以爲懲既往之禍尤當嚴日後之防擬請
特旨飭下度支部及兩江總督江蘇巡撫此後十年以內該省不准再請弛米糧出口之禁等語臣等伏
查本年二月間臣部併案議覆內閣學士吳郁生兩江總督端方籌備賑需一摺聲明上年十二月議覆
御史吳鈁奏請截漕濟賑摺內有嗣後非十分米賤毋許擅請開禁即使米禁偶弛最久勿逾半年等語
誠恐日久生懈請 飭下外務部會同臣部並稅務大臣妥訂專章以冀內地糧充等因在案臣等正在
籌議茲復據該侍讀奏稱江北此次水災糧缺價貴實由誤弛米禁堤防既撤偷漏遂多等語欽奉 諭
旨著度支部江蘇督撫嚴禁米糧出口以重民食等因欽此臣等自應妥籌辦理查二十九年外務部會
同戶部議覆兩江總督等條陳江海各口米糧開禁封禁辦法一摺擬訂章程本自周密祇因各該督撫
奉行不力以致米糧偷漏出口時有所聞嗣經臣部奏令沿江沿海各督撫隨時咨報各口出入米糧數
目並令列表年終彙奏其咨報者固多參差抵牾至年終彙奏近亦惟兩廣督臣遵辦是欲實行米禁仍
恐徒託空言臣等公同商酌擬請 旨飭令江蘇督撫暨沿江沿海各督撫申明二十九年外務部會議
章程轉飭嚴行遵辦並令年終將各口米糧出入確數彙報以憑考核仍令稅務大臣隨時嚴飭稽查庶
幾米禁可以實行至該侍讀原奏所稱此後十年以內該省不准再請弛米糧出口之禁等語自係爲救

明禁令愼重民食起見惟鄰省因災告糴爲所當有自難限以十年應仍令照前次議覆御史吳鈞摺內所稱嗣後米禁勿許輕開卽使偶弛勿逾半年期限辦理較爲允當得 旨如所議行○度支部奏本年三月臣部會議御史黃昌年條陳圜法摺內以京城當十大錢每枚僅値二文名實不符久已停鑄近日銅元盛行尤有當十錢文民間均不樂行用當茲畫一幣制乘此時機自以收回改鑄爲正辦惟大錢雖已積多不能鼓鑄銅元祇可供改鑄制錢之用擬將新鑄六分重制錢發給臣部銀行試用俟流通無礙並將市面官板大錢積數細加調查卽當籌撥官本照數收回改鑄制錢等因奏奉 諭旨允准在案臣部遵卽酌撥制錢一萬串交由總銀行發給分設錢號行使體察情形尚能通用當經札飭總銀行會明市面官板大錢爲數若干應儲官本若干及如何定價收回詳悉妥議以憑核辦茲據銀行正監督張允言呈稱京中大錢因近來不及銅元便利並不十分通行不過以爲找零之用統計城鄉積數甚多約值價銀三百餘萬兩如擬全數收回應請先撥現銀百餘萬兩以作收回資本不過暫時撥用銀行將大錢收回卽可隨時送部改鑄計大錢一枚可改鑄制錢二文鑄成後發交銀行仍可陸續收還官本祇須寶泉局加卯改鑄每月能加至五卯便可周轉其餘尚短收錢資本百餘萬兩銀行可以暫墊倘此外錢數仍多勢難中止應續請添撥款項以資接濟至收錢價值擬照目前市價酌定每銀一兩兌收官板大錢

十八吊以大錢每文重二錢計之應重庫平一百八十兩第其間大小輕重未免參差如分量不敷仍由售戶補足以免虧耗所收大錢以一年或半年爲限逾限卽不准通用等情呈覆前來臣等伏維收大錢而行制錢事本關繫重大惟旣有銅元之暢行益以制錢之補助民用已無慮其不敷又以銀行爲出納之機關一切收買發行較爲妥便該監督所擬照市價兌換仍按原鑄分量交收旣順輿情兼顧官本自屬切實可行應請先撥庫款銀一百萬兩仍令剋期開辦將來如有不敷再行赴部續領自開辦日起暫以六個月爲限限內官板大錢仍准商民照舊使用庶民間與當借貸及商家所出大錢憑帖俱可於半年限內自行淸理限滿卽不准復用以歸畫一如屆時尙未收完仍當接續展辦所收大錢隨時進交寶泉局加卯改鑄無庸預定卯數以便隨鑄隨發藉濟周轉一面由地方官通行曉諭改鑄之六分制錢務與銅元一律行用不准商民任意低昂以收整齊圜法之實效如蒙 俞允卽由臣等督同銀行寶泉局各監督妥爲經理並將未盡事宜及應需經費詳細訂立章程俾資遵守得 旨如所議行○丙子以朱益藩爲大學堂總監督○以孟慶榮爲學部右丞林灝深爲學部左參議劉廷琛爲學部右參議○丁丑授孫家鼐爲武英殿大學士世續爲文淵閣大學士那桐爲東閣大學士張之洞爲體仁閣大學士○趙炳麟奏前御史王步瀛奏請漢京官告假省親修墓凡歷俸十年者比照滿京官例賞缺不開缺候補不

扣資俸奉　硃批著照所請該衙門知道欽此仰見　朝廷體恤臣工無微不至惟歷俸必須十年是未滿十年者仍不得遂其孝思況資俸較淺人員大抵雙親俱在我　朝以孝治天下維持名教曲體人情可否　諭令各衙門凡漢京官請假省親者無論歷俸多少皆不開缺不扣資俸惟請假日期遠省不得逾四箇月近省不得逾兩箇月逾限即行開缺扣資以示限制行見通籍之青年得省親而不乖孝養倚門之白髮見子歸而亦戴　皇仁似於世道人心略有關繫得　旨著照所請吏部知道○戊寅大理院奏臣等於本年四月二十日會同法部具奏部院權限宜內聲明重案死罪之件應令各省將供勘分達部院由大理院覆核限二十日咨法部核定即由法部具摺覆奏如有情罪未協者仍咨大理院駁正後再行繕摺會同大理院具奏等因仰邀　俞允在案伏查直隸各行省每年斬絞案件統計立決監候兩項不下一千六七百起從前刑部核覆分隸各司其情罪不符者則交由律例館覈駁事權分故案無留牘比例熟故法無異歧此亦部務歸宿之大端也今者既改由臣院覆判司法分權責無旁貸而自定章以後各省供勘咨送到院者已不下數十百起日後紛至沓來勢必更形擁擠查臣院民刑各庭員缺較少若責之以覆核讞牘不惟分其訊斷之力抑恐緊劇難勝轉滋枉縱出入之虞非所以重人命也臣等公同商酌擬仿從前刑部律例館之制於臣院設一詳讞處擇各庭推事中之熟悉例案者派爲總核或

分核專司覆判外省死罪案件其應行駁審者亦由該處擬稿此項卽作爲臣院差使不增缺額俾刑名
總匯之區得以從容核擬庶責成既有專屬而人命亦益昭愼重矣得　旨如所議行○己卯以張嘉鈺
爲雲南昭通鎭總兵○庚辰理藩部奏臣部會同軍機大臣具奏核議理藩部大概情形摺內聲明理藩
部司員筆帖式各缺擬俟考選後分別核定並聲明綏設殖產邊衛兩司擬由理藩部先行調查等因於
光緒三十二年十一月十九日奉　旨依議欽此臣等伏查內外扎薩克蒙古各藩屬東起盛京吉林黑
龍江北界庫倫恰克圖西連青海藏衛及回疆各城暨土司廓爾喀幅幀既廣政務殷繁況値百度維新
尤在得人而理臣壽耆等謹遵前奏傳集闔署司員筆帖式分班當堂面考試論說以覘其才識繙譯以
觀其學現在考試完竣臣等公同校閱試卷並於平日公事差使資格互考參觀擇其學識優長才具明
敏各員分派各司藉用資表率其餘各員亦均可甄爲器使謹將現擬司員筆帖式各項差缺分別等次
另繕清單恭呈　御覽至殖產邊衛兩司所轄蒙地之開墾林業牧畜牲獵織造皮毛骨角鐵路礦產漁
業鹽法軍隊學務驛站界務商務互市等事本爲該藩要政因事體繁重驟難興行是以前奏擬由理藩
部咨商各路將軍大臣暨各部落盟長詳細查明何處宜興辦何項要政先行調查以便會同度支等部
妥擬章程奏明辦理惟調查伊始頭緒紛繁其編纂條規酌擬辦法亟宜設立處所派委專員以資統攝

臣等公同商酌擬設立調查編纂局附入理藩部領辦處揀派司員分股任事暫不擬定缺額以爲將來添設兩局之基礎至原設各司處之郎中員外郎主事筆帖式及司務司庫等共一百六十二員除將臺等處十一差及烏里雅蘇台西寧熱河庫倫各差所入員不計外現在若選等第甚才任使係數分布即將來設立殖產邊衛兩司時員缺應否添設尚須酌核情形奏明辦理所有理藩部原設各缺擬請免其裁撤其現在歸併處所之原隸各缺擬即歸入領辦處以便分任其事惟是在公人員事有專司務當各盡乃職部務自臻上理儻有不職之員或始勤終惰應由臣等隨時甄別據實參劾以仰副 朝廷澄敘官方之至意得 旨如所議行○辛巳學部奏覆查奏定章程大學堂總監督受總理學務大臣之節制總管全堂各分科大學事務統率全學人員責任綦重歷任總監督皆係兼差統籌兼顧尙無貽誤惟現在預備科學生瞬將畢業各省高等學堂畢業學生送京肄業者亦不乏人各項分科均須逐漸規設大學堂基址前經擇定德勝門外校場地方現正籌款修建離城較遠總監督尤須常川住堂以資整理查東西各國大學總長均設爲專官不兼他事本年四月度支部奏設總銀行造幣廠各設總監督一員秩視左右丞作爲實缺奉 旨允准在案大學堂爲全國人才薈萃之區四方觀聽所繫總監督責重事繁尤應常川視事心思耳目常與全堂諸生互相貫注整頓功課維持秩序用能日起有功臣等公同商酌

擬援照度支部總銀行造幣廠設立總監督成案請將大學堂總監督一員作為實缺秩視左右丞三年為一任內以臣部左右丞外以各省提學使為應調之缺遇有正三品應升之缺一律開列以專責成而規久遠其分科監督及教務提調各官應否設立專官之處容臣等隨時體察情形奏明辦理得 旨如所議行○度支部陸軍部郵傳部奏調補雲貴總督錫良奏籌備滇省應辦事宜先陳大概情形並懇飭部迅議籌款一摺光緒三十三年三月十六日奉 硃批該部議奏欽此欽遵由軍機處鈔交到部據原奏內稱滇之內政關於天下之大計滇省之根本而為今日至要至切之圖者莫如練兵鐵路兩端其尤亟不可待者則為目前應辦之賑務竊先綜斯數者賑款雖急猶為一時之需路款雖難亦不能專恃公家之帑若夫練兵一事盱衡時局滇省至少非練成陸軍一鎮駐紮適中無以備緩急而資鎮懾地處僻遠既不能如山東江北調駐北洋已練之軍而該省舊有各營或巡防鐵路或控馭蠻荒又不能裁原有之兵以補新練之餉且既練新軍則辦理須一遵定章萬不敢敷衍從事蹖雜成軍以致有名無實計常年額餉數因浩繁其開辦應購之鎗礮裝服及建築營房等項恐較之沿海沿江各省勞費不止一倍前調雲貴督臣岑春煊於奉 命後即由廣東撥運鎗枝並調一營前往奴才現亦由川選帶一營並商護理督臣在川省陸軍餉需項下撥帶餉銀十五萬兩但此皆不過借助鄰疆稍資基礎所有編練新軍

開辦常年一切餉項非先籌有的款無自經營應請 飭下部臣可否將滇省應行解部練兵之土藥統稅等項概准截留或照數指撥另款迅速核辦以濟要需至滇省災情奴才在川督任內曾准部電飭撥賑務款八萬兩當經立飭匯滇並一面飭屬廣為勸捐在案開缺督臣丁振鐸前已派員分赴川黔採運米石岑春煊已經籌款自越南購運惟道途運艱大抵須數石之費乃可致一石之米昨復電詢丁振鐸暨該省司道據稱災區凡四十餘屬現在省城米價每斗需銀八兩蒙自等處尤昂所辦賑糶須俟秋收後體察情形再議停展為日方長需款甚鉅等語奴才現先酌商趙爾豐飭司由川提撥銀五萬兩即交滇省來川採米委員購添米石迅運前往稍為補助仰懇 飭部一面迅籌接濟一面由奴才到任後確審災情奏陳辦理滇省鐵路論形勢已成補牢論事機則宜經謀始前准丁振鐸商籌滇蜀鐵路辦法奴才已認由川合力通籌旋准來咨臘越一路亦已設立公司惟修路之難莫難於集款滇路之重要該省士紳既已確知利害亟謀自辦籌集股本必能激發熱心奴才職任封圻自當深維公益力保主權惟是民力久匱弱在邊瘠之區辦事必賴官為主持籌款亦應官為輔導仰懇 飭下郵傳部統籌熟計酌撥鉅款以為之倡抑或在於津榆蘆漢兩路所獲盈餘項下按年酌撥若干俾得早日興辦將來滇路告成即為津蘆之子路滇疆幸甚大局幸甚等語度支部查該督奏陳滇省應辦事宜首舉練兵賑務鐵路三

大端統籌併計實為當務之亟惟查雲南近年就原有額餉改練常備續備各軍共三十六營歲需銀七十餘萬兩復又添設剿游十四營歲需銀二十七萬餘兩經臣部請將常年解部之新加土藥茶糖烟酒雜金及減平整頓稅課等項銀十萬餘兩儘數截留不敷之欵並准其於本省騰越關稅項下就近提撥供支在案今該督以滇有各營巡防控馭不能裁節急欲編練新軍以資鎮懾除前調雲貴督臣岑春煊由廣東撥運鎗枝並調一營前往該督由川選帶一營並餉十五萬兩外請將滇省應解臣部練兵項下土藥統稅等項概准截留或照數指撥另欵並據聲稱深知臣部艱窘將川數年練兵辦賑凡增奏撥兩次軍務均設法籌挪未敢指請部欵今滇疆情勢不同不得不迫切呼籲等語查各省練兵向未取給於臣部惟該省情勢岌岌與他省不同不能不量籌接濟該省土藥稅收現已劃歸自辦每年應行解部之練兵經費銀十二萬兩向屬酌提要需既據該督臣指欵請撥應將准其照數截留以資挹注雲南係受協省分且值情形緊要故從權准他省不得援以為例至於滇省賑務據前督臣丁振鐸兩次奏請撥欵業經臣部先後給銀十大萬兩本年四月二十九日又據丁振鐸奏稱由司庫籌欵派員分赴越南及川黔等省採運米石賑糶兼施且將各屬徵存之穀三萬六百餘石碾運災區等語今復據該督奏稱在川督任內准部電撥匯鹽務餘欵銀八萬兩並飭屬廣為勸捐岑春煊亦籌欵自越南購運米石該督又

由川撥款交滇省委員購添米石綜而計之數已不貲惟旱久災重爲日方長自應亟爲籌撥擬由臣部庫款內撥給銀四十萬兩除散放賑款外所有餘項即令該督臣體察情形撥作各項要需之用至所稱練兵一事滇省至少非練成陸軍一鎮駐紮適中無以備緩急而資鎮懾且既練新軍則辦理須一遵定章不敢敷衍從事滕雖成軍以致有名無實等語陸軍部查滇省地當邊要爲西南之門戶藏桂之輔車必須練有大枝勁旅扼要分駐乃足固藩籬而資緩急該督所稱至少須練陸軍一鎮方資鎮懾實與臣部所擬辦法不謀適合第該省前已改編新軍步隊一協礮隊二營緣辦法未盡合宜歷經練兵處傳有飭下該督臣於原練新軍亟應整正各事及現擬添練之步隊一協並礮馬工輜各營務照定章切實整頓分別編練以重戎政而鞏邊防其有應商臣部事宜仍隨時咨報以備考核又原奏內稱滇省鐵路前准丁振鐸商籌滇蜀鐵路辦法奴才已認由川合力通籌旋准來咨騰越一路已設立公司惟修路之難莫難於籌款飭郵傳部統籌熟計酌濟鉅款以爲之倡抑或在於津榆蘆漢兩路所獲盈餘項下按年酌撥等語郵傳部查滇蜀騰越兩路俱關南疆要地該督議次第築軌爲轉運兵餉之計實足以鞏固邊陲惟臣部現辦之路多係借款興修目下滬寧汴洛廣九各路無一不仰給借款即京漢關內外稍有餘利而京漢須借撥正太關內外須撥充京張及接展綏新之用均經奏明在案且此次收贖綏新業

由關內外路款撥銀一百一十三萬七千餘兩而京漢現在籌款贖回更不能假借分毫致自失權利統籌各路實屬無可挪撥今滇省騰越既難蠲爲緩圖擬請仿照川漢辦法由該督斟酌地方情形先行籌辦如謂邊瘠之區民力久匱查前督臣丁振鐸奏定滇蜀章程有外準招股明文應責成該兩路總理雲南布政使劉春霖兼顧統籌酌量辦理一俟各路洋債還清後再當竭力擴充酌爲協濟以擴路政而固邊防得 旨如所議行〇壬午以留補同爲外務部右丞楊樞爲左參議高而謙爲右參議〇奕劻等奏光緒三十二年九月二十日內閣奉 上諭欽奉 懿旨輪船鐵路電綫郵政應設專司著名爲郵傳部原擬各部院衙門職掌事宜及員司各缺仍著各該堂官自行覈議悉心妥籌會同軍機大臣奏明辦理此次酌定損益原爲立憲始基實行預備如有未盡合宜之處仍著體察情形隨時修改循序漸進以臻妥善等因欽此臣等受任以後昕夕籌維博訪詳求期於適用查各國官制其交通一部或領八局或領五局或領四局或領三局英法則專轄郵電德比則兼轄鐵路惟日本之遞信省始統轄鐵道商船郵便電信四政之全臣等深維今昔之情勢熟籌中外之機宜斷不敢稍涉鋪張致形疏闊亦不敢苟安簡陋有礙推行謹就愚慮所籌擬定臣部員缺爲我 皇太后 皇上縷晰陳之竊維全部之綱領必有總匯之機關茲謹遵官制通則清單設承政參議兩廳若機要若考績若會計均屬於承政廳以左右丞領之

若法制若戰稿若檢查均屬於參議廳以左右參議領之兩廳各設僉事二員七品小京官二員分設五司曰船政司掌全國船政凡輪船應行考覈調查及籌畫擴充並審議船律各項事件曰路政司掌全國路政凡鐵路應行考覈調查及籌畫擴充並審議路律各項事件曰電政司掌全國電政凡電政應行考覈調查及籌畫擴充並審議電律各項事件曰郵政司掌全國郵政凡郵政應行考覈調查及籌畫擴充並審議郵律各項事件曰庶務司掌部內各雜項事件爲四司所不能賅者統計臣部共設左右丞各一員左右參議各一員僉事四員郎中十員員外郎十二員主事二十四員七品小京官十四員按照原奏各部官制通則擬設八九品錄事不定額缺伏思立部之初首以綜覈名實爲亟如果缺多事簡自應懸缺待補將來推擴日廣綜領日繁員缺如有不敷仍應隨時續請增設期於職修事舉無濫無曠船路電郵四政均係專門之學應有專科之書擬設圖書館一區分咨各國出使大臣購寄各種圖書庋爲並設講習所俾合部人員得於暇時研究以資練習其餘應行附設之效工道譯各局所統由臣等體察情形陸續籌辦此外尚應仿照農工商部之例酌設顧問官議員凡於四政素有經驗及著有名譽之京外官員紳商由臣部慎選奏派令隨時往來調查報告藉資諮詢謀而備採擇郵傳所司職事無一不附麗於輿地更無一不關繫於工商就今規畫固以釐定部制爲急圖而造就人才尤以增設學堂工廠爲要務庶

幾機器料件不至仰給於鄰邦而建築綱駛與造管理之人員亦免借材於異域凡此皆必宜擴張事似緩而實急也至臣部關涉各部之權限俟會商詳定另行具奏以上各項事宜均由臣等公同商酌悉心籌議意見相同謹繕清單恭呈 御覽得 旨如所議行○癸未諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨從來求治之道養民為先古人重府事修和外國亦殷尚實業方今中國生齒日繁庶而未富生財大道亟應講求國家特設農工商部綜理一切乃數年以來風氣尚未大開則官吏提倡之力勸導之方有未至也著各將軍督撫迅飭所屬於興學各業極力振興凡有能辦農工商礦或獨立經營或集合公司其確有成效者即各從優獎勵果有一廠一局所用資本數逾千萬所用人工至數千名者尤當破格優獎即爵賞亦所不惜應如何分別等差該部即妥議具奏並逐年如何增進列表以聞朝廷於大小官吏亦即以此課其殿最予以勸懲敢有怠玩因循保護不力定行嚴懲不稍寬貸總期地無曠土境無游民即至富饒有厚望焉○予舉貢吳承仕等三百七十一人主事中書小京官知縣各職○乙酉 慈禧聖節 上詣 樂壽堂行禮畢御仁壽殿受賀○丁亥 上詣 大高殿 壽皇殿行禮畢還海

臣朱壽朋敬編
臣張毓英校

秋七月庚寅朔時享　太廟　上親詣行禮○岑春蓂端方張之洞瑞良奏光緒三十三年五月初二日承准軍機大臣字寄光緒三十二年十二月十四日欽奉　上諭翰林院侍講學士惲毓鼎奏江西義寧州萍鄉縣鄰近湘省轄境太寬請析置分治一摺著端方張之洞瑞良岑春蓂體察情形會同妥議具奏原摺著鈔給閱看欽此遵　旨寄信前來臣等遵卽恪商籌議一面由臣瑞良恭錄原摺札飭江西學臬三司糧鹽兩道會同考察情形查明妥籌具詳並飭在籍萍鄉縣紳士前江甯布政使李有棻會商核議以期斟酌妥協並將遵籌議擬辦法繳爲我　皇太后　皇上縷晰陳之查該侍講所奏因湘贛匪亂初平力籌懲前毖後之策臣等詳加考查竊以爲因地制宜尚有應酌量變通者如原奏謂義寧州轄境太寬宜將銅鼓營同知依近年改設廳治之例改爲銅鼓營撫民同知析義寧州西南境毗連湖南者劃之而仍以該廳隸瑞州府一節按義寧合境驛路東西僅二百四十里西北亦不及三百里若直綫並算轄境不過二百里上下該州本古艾區唐初爲武寧縣迨至元十六年析武寧鄉爲分寧縣元始陞寧州於武

寧大德八年陞將武寧劃隸本路乃以分寧縣陞寧州明始改縣後復升爲州相仍至今銅鼓營僻處該州治之南一百五十里明萬歷時巡撫潘季馴始檄知州石溪肖營並築土城我 朝雍正二年改建石城設官建營以其地爲南昌瑞州袁州九江通衢與湖南瀏陽縣接壤但戸口稀少不能離義寧以獨立當年設營而不設縣昔人具有深意今因該同知職司緝捕而事權不屬擬改爲銅鼓縣撫民同知析義寧西南毗連湖南之地以屬之爲其有地方之責而後可言治理惟義寧州隸南昌府銅鼓縣隸瑞州府如爲獨立可以自治起見將必土地與人民並據專權緊重且隸以虔南縣治所轄之龍南信豐七堡則前設觀音閣通判時本已奏歸兼轄情形固自不同近自銅鼓營奏裁都司遊擊日幟僅由瑞州營派撥把總一員目兵三十名兵力過單茲擬仿照道光二年湖南省古文坪同知成案改爲銅鼓縣撫民同知所有命盜詞訟案件統歸審理解勘錢糧仍令州縣照舊經管由藩司籌給津貼以資辦公瑞州府境內暫捕事件悉仍其舊以符定章其拼準司巡檢駐銅鼓營非違制即改隸於該縣兼管刑獄緝捕則銜均可相因正不必定析義寧難析之地樞限已可展布也又原奏請萍鄉四境廣袤二百餘里轄境太廣耳目難周縣北境安樂鄉爲萍瀏醴三縣交界之地似宜分設一縣以上栗市爲治所析宜春縣之慈化及萬載縣之黃茅隸之其安樂司巡檢則移駐極西南一百四十里與湖南攸縣交界之東橋草市以資

緝捕一節查萍鄉疆域縱橫俱只百五十里以方積法計之則縱橫僅及百里以縣治居中挨外計則四
境俱只數十里耳是轄境並不過寬上栗市在縣治北八十里南界宜春北界宜春及湖南之瀏陽其勢
如帶寬處約數十里隘處則不及十里由上栗市至桐木四十里由桐木至慈化四十里由慈化至黃茅
又四十里今欲劃慈化黃茅以隸上栗市為縣將舉宜春之石裏鄉而全析之即宜春北境之地幾倒大
半宜春為袁州府首邑未便使地界頓狹況以上栗市為治所而遠黃茅計程在百里以外視今之萍鄉
縣治更形遙遠則上栗市設縣之議似多窒礙惟該處周遭約四五十里四山環繞界連湘省戶口殷繁
安樂司巡檢職輕位卑不足以資鎮撫袁州同知本有緝捕之責擬以該同知移駐上栗市亦倣湖南省
古文坪同知成案改為上栗市[illegible]撫民同知兼轄西北界連湘省之安樂欽風歸三鄉所轄地方命盜詞
訟案件就歸該同解勘錢糧仍令州縣照舊經管亦由藩司籌給津貼以資辦公其袁州督捕案件仍照
舊審辦理即以原駐上栗市之安樂巡檢俾司刑獄緝捕似[illegible]添設一縣為愈其縣西南之東橋草市界
連湖南攸縣擬設巡檢一員順治十六年裁撤似添設分司微員不若添撥駐紮兵隊一二哨於彈壓巡
防之中足資保衛也又原奏請萍鄉縣之東大安里毗連武功山形勢尤險光緒十八年曾有匪徒發事
亦宜添設一縣以大安里為治所析宜春之西南境及吉安府屬安福縣西北境隸之一節查大安里在

萍鄉縣治之東南七十里由山口毅穿山而入地勢險峻車不方軌騎不並轡非可建邑之地故大安之新店舊有巡檢乾隆八年將該巡檢移駐於蘆谿市即今之蘆谿司巡檢是也不特宜春疆域西南最隘析無可析即安福廣輿中隔武功山重岡疊巘橫亙其間居民四散傍山即爲新店亦僅零星民廛數十家無市鎭之聚並無空曠之地可以築城建署擬將新店向有之巡檢規復添設一缺改名大安司巡檢仍駐新店責成巡緝仍不准管地方詞訟似無庸再設一縣也又原奏請安源地方衝繁宜照萍礦丁莠萃之區易藏奸宄袁州府同知雖有緝捕之責向駐省城從不一至任所擬請移駐安源作爲督辦巡警稽査路礦同知江西鹽道職任較簡本係分巡瑞袁臨三府請將該道移駐萍鄉改爲瑞袁臨兵備道以資鎭懾一節查安源路礦精華所萃現在該處早設警察路礦局總辦道員督率事有專司而力恐不逮全恃調撥兵隊以輔之近歲贛省調派防營常駐安源保護且匪亂後凱旋撤時尚未全撤現由瑞袁正在籌議添派隊伍常川駐紮礦境庶有警察以稽査巡緝復多駐兵隊以彈壓保護防患似尚嚴密故擬將該同知移駐上栗市不必移駐安源矣至若萍鄉縣境距省約六百里而遙 國初設湖西分守道分巡道皆駐其地康熙年間先後裁撤鹽道有分巡瑞袁臨三府之職任擬如原奏將該道移駐加兵備銜藉資鎭懾兼飭制在防營伍並應飭江西藩司寬籌經費俾資辦公不致竭蹶安源距縣十五里火車

一刻卽達遇有要事該道卽可主持辦理且非特有裨於萍鄉以後湘贛兩省商辦邊境事宜更易呼吸相通此移駐巡道之說衆論僉同者又原奏請添設萍鄉之義寧州變通從緩一節查該二縣爲贛省屏蔽要邑離省較遠交通素稱不便若添設一綫與省城直接其義寧萍鄉之間亦應一律添修庶可消息靈通於治理極有關繫應由臣瑞良咨商郵傳部辦理臣等伏思改建設官必視該邑之戶口是否繁盛物力是否充裕形勢有無險要以爲衡斷往往腹地州縣所轄不過百數十里而邊鄙縣治轉有控制數百里者蓋腹地多繁盛之區物力充裕其幅幀整齊而易治至若邊鄙州縣所轄大率形勢偏僻其地多深山窮谷戶口既多物力不豐如將析而小之爲之改隸更張無論財力不逮州縣動多掣肘設遇盜賊必有此擊彼竄之感而民間籍貫錢糧墳塋莊業等項又必多所轇轕易爲民累且州縣之地縱分大小要視乎牧令之是否得人苟得一賢牧令卽事無不舉地方以治尤宜多撥營伍駐紮防守使宵小因之斂迹四境自無不安此吏治戎事兩端不可偏廢者也除以上移駐改設添設各員由臣瑞良隨時考察是否勝任以期於地方有益並將贛省防練各軍改定章制添招隊伍分撥駐紮俟有端緒另行奏明辦理外今就吳士鑑所奏臣等稽之圖籍證以輿言似應量爲移撥在贛省可收改移之效在湘省邊境亦可得輔車之助往返函商意見相同謹將遵議緣由合詞恭摺具陳得旨著照所請該部知道○辛卯

諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨我朝以仁厚開基迄今二百餘年滿漢臣民從無歧視近來任用大小臣工卽將軍都統亦不分滿漢均已量材器使朝廷一秉大公當爲天下所共信際玆時事多艱凡我臣民方宜各切變危同心挽救豈可猶存成見自相紛擾不思聯爲一氣共保安全現在滿漢畛域究應如何全行化除著內外各衙門各抒所見將切實辦法妥議具奏卽予施行○法部奏本月十二日臣部會奏京外各級審判官制清單奉 旨依議欽此又前月二十七日欽奉

上諭各省審判廳著東三省先行開辦此外直隸江蘇兩省亦應擇地先爲試辦其餘各省分年分地

請旨辦理統限十五年一律通行著各部各衙門妥擬籌一辦法奏定陸續頒行等因欽此仰見 聖謨廣運體察精微以司法爲獨立之機關卽示薄海以立憲之標準 綸音所播中外嚮膺法治覃敷定基於此伏維京師根本重地觀聽攸關自應遵照奏定辦法將各級審判次第設立以期司法行政切實措施以仰副 朝廷統一法權之至意惟是事屬創始端緒紛繁一切審判之通則訴訟之條規檢察職務之章程官吏調度之方法與夫擇地分區建廳置所皆當殫心竭慮詳愼經營而開辦之先卽當預籌經費竊攷東西各國司法費比較表惟英國國家負擔最微亦幾及歲支總額百分之一其餘歐洲大陸諸國俱由國家負擔大率逾於歲支總額百分之五中國審判分立此爲始基縱不必步武歐洲而政體所

則部不得過於簡略臣等悉心參酌約計自高等審判以及初級審判共設八廳員缺百有餘人京師地面遼廓四方輻輳酌設司法警察官約數十人統計大小員缺二百二十一人其餘警兵廳丁承發檢驗吏等又約二百餘人常年薪金飯食暨一應雜支各項預算歲費總達二十一萬兩以外然竊念今日百端待舉物力艱難更擬再加撙節照額支之數暫按五成發給俟籌款充足再行辦理其警兵吏役人等職微祿薄非從優厚給不足以專責守而杜弊端統計官吏五成吏役十成算給每年須支經費最少須十二萬兩遇閏加增一萬兩其餘八廳修造衙署訓會書籍購置器用共約銀八萬兩核計今年初辦之數須款二十萬兩以後每年須的款十二萬兩方能永久成立臣等不揣愚昧惟有籲懇　天恩俯念審判重要京師地面事在必行　特旨飭下度支部無論如何為難務必如臣所請照數給足以便遵　旨設立庶不致上負　聖慈下虧職守得　旨如所議行○壬辰以那晉為郵傳部右丞張元濟為郵傳部左參議李稷勳為郵傳部右參議○癸巳以張人駿為兩廣總督○以林紹年為河南巡撫未到任以前以袁大化護理○諭軍機大臣等有人奏局董藉端苛斂病商害民列款糾參一摺著端方按照所參各節確切查明據實具奏原摺著鈔給閱看將此諭令知之○諭岑春煊前因患病奏請開缺業經賞假現在假期已滿尚未奏報起程自係該督病尚未痊兩廣地方緊要員缺未便久懸岑春煊著開缺安心調

理以示體恤○諭袁世凱奏永定河漫口奪溜分別參辦並自請議處一摺前據該督電稱河水陡漲南五工等處漫口當降電旨飭令趕緊堵合並查明被災地方妥為撫恤茲據奏報詳細情形上月中旬大雨時行山水暴漲永定河南五工北四上汛先後漫口奪溜口門各寬至二三十丈雖因河流奇漲人力難施在工各員究屬疏於防範北四上汛涿州州同陳維垣著革職留工効力北岸同知裴錫榮著革職留任三角淀通判李澍才南五工永清縣縣丞陳人龍均著摘去頂戴永定河道瑞峻著革職留任袁世凱督率無方並著交部照例議處另片奏北運河河西務等汛同時漫溢成口請將該汛各員懲處等語署務關同知戴世文香河汛主簿張文運河西務汛主簿錢光緒均著摘去頂戴仍著懍遵前旨迅將漫溢各工趕緊堵築並委員速放急賑以拯災黎毋任失所餘著照所議辦理○甲午調陳邦瑞為度支部右侍郎轉唐景崇為吏部左侍郎以張仁黼為吏部右侍郎○以英瑞為大理院卿○以郭曾炘為郵傳部左丞○諭軍機大臣等有人奏江寧師範附屬小學堂等借用祠忠祠屋宇請飭擇地遷移一摺著端方按照所陳各節查明情形酌量辦理原摺著鈔給閱看○奕劻等奏竊自上年恭奉　諭旨預備立憲以來天下臣民喁喁望治現在入手辦法總以研究為主研究之要不外編譯東西洋各國憲法以為借鏡之資調查中國各行省政治以為更張之漸凡此兩端皆為至當不易刻不容緩之事擬請　旨將考

察政治館改為憲政編查館以便切實開辦所有軍機大臣大學士參預政務大臣會議事宜應請改由內閣辦理其會議一切章程即由內閣酌定如擬 俞允憲政編查館應請 旨由軍機處王大臣總理其事仍設提調二員即以原派之提調改充專辦編制法規統計政要各事項嗣後遇有關繫憲政及各種法規條陳並請 飭交該館議覆以歸一律至館中應辦之事俟 命下之日再由臣等督飭館員詳定妥章認真經理以副 朝廷預行憲政之至意 上諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨慶親王奕劻等奏請改考察政治館專辦憲政其會議政務事宜歸併內閣辦理一摺從前設立考察政治館原為辦理憲政一切編制法規統計政要各事項自應派員專司其事以重責成著即改為憲政編查館資政院未設以前暫由軍機處王大臣督飭原派該館提調詳細調查編定以期次第施行所有軍機大臣大學士參預政務大臣會議事宜著改由內閣辦理餘依議○考察政治館奏各省州縣事實表冊上屆付由政務處遵 旨考核並另擬通行畫一章程五條請 旨頒行在案茲據各督撫先後咨到光緒三十一年分事實表冊除廣西及東三省仍在展緩之例計咨到者直隸熱河江蘇安徽江西山東山西河南陝西甘肅新疆福建浙江湖南四川廣東雲南貴州等十八起所填事實已照政務處頒定格式一律分註雖其中間有參差而大致尚稱齊一造報期限仍不免稍覺遲逾皆據聲

辦初改格式不無展轉耽擱惟湖北一省至今尚未咨報轉瞬三十二年分又將屆期亦未便再事延緩
擬仍就已到各省詳加考覈互爲比較分爲最優等優等平等次等各級分繕清單恭呈 御覽其到任
不及一年各員無關考核此次即不復開單以省煩冗惟查上屆奏定章程列入最優等者請仍交各督
撫出具切實考語其奏調缺者以應升之缺在任候升調缺者遇缺即補等語現計三十年分辦理已逾
一年各該督撫並無加考奏獎之案若各省大吏無從奉行一兩年後勢必視爲具文相率敷衍於吏治
仍無裨益臣等以爲既欲實事考覈即不可空言勸懲查 大計卓異人員例准送部引 見今開事實
表冊皆有政績可查與尋常甄別不同擬請凡州縣列入最優等者即令各該督撫加具切實考語送部
引 見實缺者請 旨升用候補者發回原省遇缺即補其列入次等人員雖視 計典有別然原奏請
由督撫督飭各員認眞興辦如果始終不知奮勉即行分別撤參等語亦恐不足以資策勵擬請交各督
撫詳加察看酌照處分降罰之例如頻年歷任皆列次等實缺者停升候補者扣補似此變通當不至仍
前廢弛至最優等之因案參撤及優等平等各員仍悉照章辦理此臣等擬切實勸懲之辦法也至於
各省咨報之件有與章程不甚符合者如學堂但有處所而無人數巡警但云籌辦而無員名或以團防
練勇爲警察或以罪犯習藝爲工藝或混監押不分或漏錢糧不報淆雜紛歧比比皆是督撫加考又或

不分等第不論年限更覺漫無限制此次臣等考核凡在任不滿一年者均予詳細剔除其有三四月到任年底尚未交卸各員統歸下屆覈辦若原無等第各省明晰其考語事實酌量定擬此後應仍責令各該督撫自行核辦如其再有漏略應即隨時駁回更換以昭覈實至列入優等迭任各州縣既不必歲歲列優亦未便遽降平等應飭各督撫查明上屆優等各員若事實毫無出入即行另列一單註明與上屆相同俾免混淆其僅於各項新政實有擴充始終不懈者准予升列最優等抑或始勤終怠亦即降等以昭允當又各省咨報限期原定近省不逾五月今各省多未如限不特不能懸案久待即本屆列單各員往往事故歧出離任居多且有原列優等而現被參劾者追加論列困難其文概事刪除亦乖成例嗣後應再飭催依限咨報以憑核辦此臣等謹擬擘明定章之辦法也又查事實表冊自應注重前列新政四項而列優等各員尚未能逐項舉辦各督撫原奏或稱風氣未開或稱財力不足自係實在情形惟日久不辦適便諉卸積習亟應酌定年限責成於三年內將現任未辦之事次第分期辦理如三年後仍復不能舉行即不准列優用示區別至工藝種植兩項往往以尋常地方物產濫行開列而又不能就原有者加意擴充未有者留心創辦應飭查明各屬工藝種植幾種製造出產若干詳細登列然後再將現在推廣開辦情形並逐年有無效驗切實陳明庶不至空拘虛飾而於推行新政之事不無裨補目前禁煙伊始

籌款聚各屬必須各相土宜預籌有利植物勸諭民間逐年改種方於小民生計無礙至於工藝之絲
貨織貨圖畫之漆器竹器等類向為著名工藝於近年商務尤有莫大關係均應切實提倡俟辦有頭緒
飭令一併附報以資查考此臣等謹擬整飭新政之辦法也如蒙 俞允應由本屆為始凡最優等次等
各員即飭各該督撫查照此次奏定辦理其餘各條亦均責令認真遵辦不得稍涉因循以副 朝廷實
事求是之至意得 旨如所議行○乙未諭吳引孫著為湖南布政使以尚其亨為福建布政使○辛丑
上諭建福宮行禮畢還頤和園○葉誥棠奏御史趙炳麟奏請凡漢京官請假省親者無論歷俸多少皆
不開缺不扣資惟遠省不得逾四箇月近省不得逾兩箇月奏 旨著照所請吏部知道欽此仰見我
朝廷錫類之仁至優極渥凡屬臣子罔不同心感佩惟事死如事生禮經有訓京僚入都供職每以先塋缺
祭而僕僕時有所關瞻望松楸慨深怵惕合無仰懇 天恩俯准凡漢京官請假修墓者照省親之
例辦理無論歷俸多少皆不開缺不扣資遠省近省仍以四箇月兩箇月為限逾期即行開缺扣資以示
限制將見封瞻展拜克伸孝子之情守掩豚肩俾展先人之祀出微臣裁即以厚民德得 旨著照所請
吏部知道○壬寅諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨大理院少卿劉若
曾等奏近畿水災甚重籲懇恩賞銀兩賑濟一摺本年春間天氣亢旱近畿一帶二麥歉收夏秋之際又

復山水暴漲河流決口通州香河等十數州縣卑下之區皆成巨浸小民蕩析離居朝廷實深軫念著賞給帑銀四萬兩由度支部給發交直隸總督順天府府尹遴選員紳分往散放務使實惠及民無任一夫失所所有歷年留存備荒經費銀兩著交度支部順天府儘數撥充賑款嗣後各省解到此項銀兩著由度支部徑交銀行存儲生息遵照成案專備賑荒不准任意挪用○諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨農工商部奏南洋華僑商會成立請派員考察獎勸一摺南洋各埠華僑居多類以商業自謀生聚現在商會漸次成立朝廷時深注念著派楊士琦前往各該埠考察情形剴切宣布德意優加撫慰如有慨集巨資回華振興大宗商務者除從優予以獎賞外定飭地方官妥為保護以重實業而惠僑民○郵傳部奏光緒三十三年四月三十日軍機處片交兩廣總督岑春煊奏鐵路亟應統籌全局預籌軌綫一摺奉 旨郵傳部議奏欽此原奏內稱鐵路之經緯版圖猶山水之經緯大陸非析分枝幹實無軌綫可言竊今籌之法首定京城為軌樞而區分海內諸軌為東西南北四大幹四幹既定衍而求枝於是或為東幹之枝或為西幹之枝或為南幹之枝或為北幹之枝等語查鐵路一政無在不附麗輿地即無在不關繫兵商欲定軌樞當自講明地學始西人言地學派別有所謂政治地理者有所謂兵勢地理者有所謂商業地理者我國自津榆鐵路起於開平之運煤而京漢鐵路現

係達於漢口由是談路政者率以漢口為軌樞或又移於西安以政治地理揆之均有未合蓋體國經野義尙尊天
輦轂所居遂曰首善禹貢所列貢道東西南朔皆歸本於冀州今京城實為海內之軌樞斷無疑義據目前諸軌而論其南出者自當遵京漢軌綫達漢口俟粵漢路工抵武昌後跨江與接即可定為南幹其北出者現修之路原有京張臣部前議覆肅親王善耆籌建蒙古鐵路摺內已聲明京張路成再展至庫倫更展至恰克圖即可定為北幹其東出者關內外綫早已行車現既收回奉新更名為京奉臣部於三月間議覆前署黑龍江將軍程德全創修江省鐵路摺內已議准由新民洮南齊齊哈爾抵愛琿一俟全工告蕆即可定為東幹其西出者現正自正太入手至太原以西仍聯屬同蒲更西則與陝西撫臣曹鴻勛所議由潼關至蘭州之綫相接以達於伊犁即可定為西幹此臣部籌畫幹路軌綫之情形也惟鐵路之用義取相聯故軌樞易明而枝軌難定是宜用政治地理區畫州縣之法析而分之南幹自京城南趨至鄭州分一枝由開封入安徽至信陽分一枝向江浦入江蘇至漢口分一枝入西安至武昌分一枝入江西至湖南分一枝入貴州更南至廣州分四枝一為廣九一為廣澳一歷惠潮抵廈門一歷梧州抵桂林由是豫皖蘇浙贛閩鄂湘黔桂粵諸軌皆可定之為南枝其北幹抵張家口後擬依察哈爾都統誠勳考查察防原奏分兩枝一東趨熱河為張熱一西趨綏遠為張綏至庫倫又分兩枝赴內外諸

蒙古由是歸古熱河邊牆諸軌皆可定之為北枝其東幹至天津分一枝為津鎮以通膠濟至溝幫子分一枝為營口以通旅順至奉天分一枝東斜趨以與俄人承修之東三省路相接由是山東奉天吉林黑龍江諸綫皆可定之為東枝其西幹至太原分一枝出大同以聯張綏至平陽分一枝出潞州以聯潞道至潼關分一枝出洛陽以聯汴洛至西安分兩枝一西北趨平涼入寧夏一西南趨漢中入成都其西南趨者則東聯川漢南聯滇蜀以與滇越滇緬接又西至蘭州分一枝出青海衛藏而聯印度由是晉陝甘新川滇青藏諸軌皆可定之為西枝此臣部籌議枝路軌綫之情形也又原奏內稱都會繁盛商賈輻輳之區定為最急地域稍僻貨產較稀之區定為次急土瘠民貧產礦貨滯無關形勢之區定為最緩其有關形勢者定為次緩又稱時重商家東南固急於西北時重軍國西北又急於東南等語臣等查鐵路一端誠不外兵商兩策大都西北臨邊便於軍國東南通海便於商家若定蒙藏設省之謀則庫倫衛藏為急而青海熱河次之若資海陸交輸之益則粵漢為急而川漢滇蜀次之比年路政大興蘇皖贛閩爭出自紳商之籌辦滇黔晉陝又出於督撫之主持規則既覺參差財力尤形支絀相時籌度自必由便商入手乃可冀路有餘利以為推廣軍用鐵路之資且一路工資動需鉅萬無論同時並舉財力難支即次第興工東南尚可集股於紳商而西北則必須借資於外債臣等詳覈各省官商鐵路圖說錯綜貫串繪為

總圖爲幹爲枝粗有端緒擬俟部章稍定即行派員偕工程師攜圖四出如有增改軌線之處隨時注記並將各省緩急情狀一一詳報部中届時重繪詳圖附以簡表一俟圖表告竣再行分頒各省俾得按圖對表劃段程功庶幾各省得通力合作之資而部臣有提綱挈領之效此臣部辦理軌綫緩急之情形也斷而言之陸軍不强則鐵路臨邊轉滋敵馬潛窺之患工藝不振則鐵路通海亦增外貨輸入之虞欲利交通必先注重於整軍勸工兩大端而後軌綫縱橫外可以便行軍轉餉之謀內可以收通商惠工之效此則臣部與陸軍部農工商部所當通盤籌畫各任其難者也謹先將現在各省已辦及擬辦鐵路繪圖列說恭呈 御覽得旨有知道了圖留覽○癸卯諭軍機大臣等有人奏劣員濫殺邀功民不堪命據實糾參一摺據稱廣東廉州府知府柴維桐勒借清會餘匪肆行誅戮全無人理已革道員郭人漳借清匪爲名詐贓枉殺等語著張人駿確切查明據實具奏原摺著鈔給閱看將此諭令知之○甲辰 上詣奉先殿 穆皇殿行禮○諭軍機大臣等近來匪徒謀逆往往假借革命名詞搖惑人心奸狡情形尤堪痛恨雖隨時破獲而地方已被其擾害後患不可勝言惟有破其詭謀直揭其叛逆之罪不使藉詞革命巧爲煽誘著各省督撫妥酌情形處以鎮定務須設法解散勿任句串固結凡屬不法之徒尤當嚴密查拿至獲犯應得罪名叛逆即以叛逆論盜匪即以盜匪論俱各科各罪隨時宣布毋任借口寃供致使避

而之他眾係濫名首惡或貪甘心從逆仍予盡法懲治弗稍寬縱其被威脅勢迫及家屬之不知情者均
爲網開一面概免株連俾釋疑懼咸與相安似此以靜制動以寬濟猛庶可漸化人心之不靖潛消逆迹
於無形該督撫等其各悉心籌劃加意防維總不使奸民有詞可藉亂黨有機可乘用抒朝廷宵旰之憂
即默造天下臣民之福將此諭令知之○端方奏上海推廣巡警辦法四端一建造總局一分設學堂一
擬充區局一添練馬巡估計開辦經費需銀八萬兩擬於江海關稅項下動支下所司知之○乙巳諭朝
廷簡任疆臣畀以重寄一省之安危係之該督撫等應如何公忠體國力任其難昨據錫良奏雲南地方
諸務廢弛所辦新政半皆有名無實總由前任總督丁振鐸於練兵興學課吏理財各要政多不講求遂
使困難至此殊屬有負委任前雲貴總督丁振鐸雖經開缺仍著交部嚴加議處所有該省應辦事宜著
錫良次第考求通籌補救務使日有起色邊圉漸就乂安現在時事艱難各省督撫均宜振刷精神維持
大局倘或敷衍貽誤定行從重懲辦決不姑寬其有辦事認眞者亦必隨時獎勵直隸總督袁世凱兩江
總督端方湖廣總督大學士張之洞於用人行政均能悉心籌畫力求振作深堪嘉尙嗣後益當加勉毋
得始勤終怠朝廷懲勸兼施總期上有益於國下有益於民痛除因循之習以立富强之本爾諸臣其共
勉之○電召袁世凱來京陛見○憲政編查館奏光緒三十三年七月初五日欽奉　諭旨考察政治館

部改爲憲政編查館暫由軍機處王大臣督飭原派該館提調詳細調查編定以期次第施行等因欽此仰見　朝廷注重憲政切實預備之至意臣等竊維上年考察政治館之設原以編查憲政爲宗旨惟事當創始名義尙未指明其範圍亦難確定今奉　明詔宣布薄海臣民咸知臣館爲憲政之樞紐責望之殷當更過於前日而責任愈重一切組織自不能不力求完備伏查立憲各國無不以法治爲主義而欲達法治之域非先統一法制不可各項法制規模大具然後憲法始有成立之期故各國政府大都附設法制局以備考核各處法案而統一之法案於核定後始付議院議決臣館職司編制應一面調查各國憲法成例擬訂草案一面於各部院各省所訂各項法制悉心參考漸謀統一方法俟資政院設立後隨時將臣館核定之稿送由院中陸續議決蓋一司編纂一主贊定庶政府盡提議法案之責而國民有參預議決之權立憲之基將由此以鞏固至統計一項所以驗國計盈絀國勢强弱參互比較以定施政之方故宜內考全國之情勢外覘世界之競爭此後各部院各省應就其所管之事詳細列表按期咨送臣館臣館總彙各表即以推知國家現勢之若何考各國每年有統計年鑑之刊彙集各項統計俾人民可以一覽而知庶政瞭然法良意美臣館擬俟各種事項搜輯完備即行仿照辦理凡此兩大端頭緒紛繁關繫重大於憲政爲經始之圖於臣館爲應盡之務查日本明治初年曾設立憲法取調局其現在內閣

則附設法制統計等局臣館既兼有日本新舊辦法自不得不明定職掌以專責成臣等公同商酌擬參用設局分科之法謹遵　諭旨所指編制法規統計政要事項於臣館分設編制統計兩局各派局長及科員等分理其事而以提調總司其成謹擬具辦事章程十六條繕呈　御覽如蒙　俞允再由臣等就原調館員並廣興通材充當其事仍隨時奏明辦理其館中歲需經費擬請　飭下度支部由專供考察政治項下隨時撥給仍飭該提調等撙節動用勿得虛靡至臣館前奏辦政治官報現在機器業將陸續運齊亦即刻期開辦合併陳明得　旨如所議行○丁未致仕大學士敬信卒賜卹如例○以王人文爲廣東按察使○端方奏自去年七月欽奉　明綸宣示立憲之預備中外臣庶懽忭同深復讀本年五月二十八日　諭旨立憲之道凡有實知所以預備之方施行之序者准各條舉以聞仰見我　皇太后皇上博訪周諮務求實際之至意伏查各國之立憲制各不同由專制朝廷頒行憲法者謂之君主立憲其君主爲萬世不易之統日本天皇常據全國最高之統治法權是也考日本憲政本源一在萬機決於公論與人民以參議之權一在振起皇基使天子之權力不可侵犯故其帝國憲法與皇室典範相輔而行明治二十二年發布憲法勅語大致謂本祖宗所授之大權對於現在及將來之臣民制定大憲以示率由子孫當循行不愆臣民當永遠從順其皇室典範自皇位繼承以及皇室經費條目雖多其綱要不

外推本諮謀總攬治統以示相承一系傳之無窮此即全國公奉君主一姓爲永遠不移之皇室其[illegible]之地位實有確不可拔之基我　朝　聖聖相承聰聽彝訓　宵衣旰食庶政親裁立國之體與君主立憲國無異多同至於制節謹度杜漸防微其典則之詳明與　宮廷之節儉亦復洪纖畢具涓海同欽祇以向來未有專書臣民無從研究茲當舉行立憲之初自應原本典章彙爲模範上以昭　祖宗之家法下以作萬世之規型近年不逞之徒倡爲排滿之說與立憲爲正反對奴才愚見以爲宜　俯從多數希望立憲之人心以弭少數鼓動排滿之亂黨擬請　飭下廷臣迅將我　大清　帝國憲法及　皇室典範二大端提議編纂布告天下必可永固　皇基常昭法守至各紳商所設地方議會實有關於立憲基本者如主持得人宗旨純正似可加以考察量爲扶助使信從漸廣皆趨於憲政之一途亂黨蜚越恐根之力當不戢而自銷嘗考古今制法之原在於合一國之人能自部勒以立紀綱日進於不可侮辱之域現在內患外侮檣爲可發術中外臣工仍以敷衍苟安爲計傾軋排擠爲能恐安危之數不在黨徒之煽亂而在政論之紛歧伏願我　皇太后　皇上施剛斷之天聰實憲政之實際申儆臣工力圖挽救以弭　禍亂以消天下幸甚下憲政編查館知之」庚戌陸軍部奏光緒三十年八月初三日練兵處會同兵部奏定陸軍營制餉章又同日具奏陸軍學堂辦法摺內聲明常備兵額約需三十六鎮等因奏

准通行各在案兩年以來內由練兵處王大臣外由各省督撫等分別籌餉次第編練其業經成鎮者計

奏

符編定者爲近畿第三鎮直隸第二第四鎮現已具報成鎮者爲近畿第一第五第六鎮湖北第七鎮此外各省或甫成一鎮或先成兩協及一協一標並有未經編練者亟應分配兵額立定年限依期如數編成大小隊之額先以儲才籌餉爲先務現在陸軍人材缺乏各省財政窘迫勉爲措置誠知其辦事之力殷列強均勢觀國者恆視其兵力强弱以爲重輕繼威銷萌不得不急起圖維力籌布置本年正月間臣部奏准於各項正課學堂外由部畢設陸軍速成學堂明定各省學額按年考收二年畢業以期三五年後造成多數初級軍官俾供軍隊任使應即以各班學生畢業回省之日爲該省新軍陸續添練之期計應編之三十六鎮惟近畿之數較多其餘均按各省情形分別編配仍核明該省額設餉數以編兵數及應行添練多寡分定年限統於限內一律編練足額至於應備餉需尤必分年預籌的款茲事造端宏大全在中外協力始克觀成臣部總攝師干固屬責無旁貸而計臣疆臣深維大局公忠夙矢自應力籌鉅餉以重戎備而固國防謹將所擬章程另繕清單恭呈 御覽如蒙 俞允擬請 飭下度支部及各省將軍督撫一體欽遵辦理得 旨如所議行○辛亥袁世凱奏臣於光緒三十一年七月准政務處咨開奏覆侍郎沈家本條陳時事一摺內開聘用公舉之士紳參預謀議不必拘定鄉官之名但求

州地方之事等語又上年六月准政務處咨開奏覆御史趙炳麟請設鄉官一摺並擬由奉直兩省先行試辦先後奏　旨依議欽此咨行前來臣維周制六官之數約五萬餘人而鄉遂之官多至三萬七千八百有奇分職愈繁欲與民相親而事無不舉漢之三老嗇夫猶存古意自隋以後盡廢鄉官以數百里之地寄諸牧令一人之身遂使猾吏奸胥因緣舞弊治道之壞胥由於此比者東西立憲諸國雖長大陸稽其歷史則地方制度必先乎立憲政治而興德之建國發軔於州會日本之維新造端於府縣會選舉有定法議決有定程人以被選爲榮斯民德日崇類能輔官治之所不及比隆三代有自來矣臣夙昔討論及此竊謂非行地方自治無以補守令之闕失通上下之悃忱爰於天津設立自治局委升任天津府知府凌福彭翰林院檢討金邦平會同辦理招集法政各員暨明達妥紳擬議章程往復辯論至本年七月初十日天津縣議事會始克成立計一年以來慘淡經營規模略具謹爲我　皇太后　皇上縷晰陳之地方自治爲我國創辦之事非先以預備則不能實行目前教育未周識字之民尚少設有議會流弊滋多乃擬派曾習法政熟諳士風之紳士爲宣講員周歷城鄉宣講自治之利益復編印法政官話報分發津屬州縣以資傳習並將自治利益編成白話張貼廣告以期家喻戶曉振聵發聾此派宣講員與編官話報及白話廣告之情形也各國自治章程俱有法理研究比較責在士紳乃設自治研究所飭津郡七

關選送士紳之閱歷較多素孚鄉望者大治八人小治六人並設旁聽生入所研究四個月畢業後各回原籍籌設自治學社爲定學社通則以研究所得者傳習之該紳等於自治理法略能詳解俱有期望實行之心可收因勢利導之效此設自治研究所與自治學社之大略情形也實行自治立法爲先公職並選理無專斷乃倣日本期成會合該局全員並由局公舉紳士十二人學會公舉二十人商會公舉十人組織全會又委派服官本省既有經驗者四人爲諮議先由該局草擬自治章程於開會時擬稿員宣述理由諸會員逐條駁詰多數贊成方爲決議計開會議十有九次議成章程百十一條此設期成會與諮議員會訂章程之大略情形也自章程批准之後創實行入手之初選舉者與被選舉者既須有一定之資格不可無調查之機關乃設選舉總分課總課以本局人員兼任分課以研究所之畢業士紳分任徵給選舉人被選舉人格式紙令其逐項自行填註送還選舉課換給執照計給照者一萬二千四百六十一紙其中有被選舉資格者二千五百七十二人此設選舉總分課調查選舉權與被選舉權之大略情形也調查既畢乃照章先行初選舉其法憑執照換初選舉票各寫所舉一人投入票箱當衆公開先按被選舉人所住區域劃成八區分撿各本區得票最多者四人共三十二人復將所餘各票合撿得票最多者一百三人以上一百三十五人爲初選舉當選人初選舉既畢乃照章舉行複選舉其法亦憑執

照揀給複選舉票凡初選舉當選人各互舉三十人記於一票投入票箱當衆公開分揀每區減爲一人
共八人合揀減爲二十二人以上三十人爲當選卽議事會之議員此分別初選舉複選舉與分揀合揀
之大略情形也所有當選議員經該員備函通告並籌定議事會地址於七月初十日行開會式互選議
長副議長其議長爲在籍度支部郎中李士銘副議長爲分省補用知縣王劭廉此後卽由該議事會自
行籌設董事會各按章程辦理計設自治局以訖議事會成立之日適已經年茲事關興革發端務極周
詳理可與通循序自能齊偏既有天津爲之模範其餘推行各屬當有事半功倍之效臣已督飭自治局
計劃全省地方自治辦法期以三年一律告成仰副　朝廷預備立憲之至意得　旨民政部知道單併
發○壬子農工商部奏光緒三十三年六月二十四日奉　上諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽
恭欽獻崇熙皇太后懿旨從來求治之道養民爲先古人重府事修和外國亦最尙實業方今中國生齒
日繁庶而未富生財大道亟宜講求國家特設農工商部綜理一切乃數年以來風氣尙未大開則官吏
提倡之力勸道之方有未至者著各將軍督撫迅飭所屬於應興各業極力振興凡有能辦農工商礦或
獨力經營或集合公司確有成效者卽予從優獎勵果有一廠一局所用資本數逾千萬所用人工至數
千名者尤當破格優獎卽爵賞亦所不惜應如何分別等差該部剴妥議具奏並逐年如何增進列表以

開朝廷於大小官吏亦即於此課其殿最用予勸懲敢有怠玩因循保護不力定行嚴懲不稍寬貸總期地無曠土境無游民馴致富強有厚望焉欽此欽遵到部仰見　朝廷注重實業諄諄倡導之至意臣等恭持商政責有攸歸敢不實力圖維以期上宣　德意下振商情伏查漢有卜式輸邊以致通侯楚之子文毀家乃爲令尹有功則賞史册昭然今五洲之大均以商戰立國國之有農工商實業局廠其扼要與軍儲戰具相等則凡國內巨富海外僑商能出資本創設實業局廠者其功自不可沒臣等公同籌議擬即以資本之大小雇工之多寡爲　國家爵賞之等差上自子男之崇卿秩之貴懸爲不次之殊榮以振非常之實業謹擬就簡明章程十條繕具清單恭呈　御覽如蒙　俞允即由臣部刷刊通行各省將軍督撫各出使大臣一體欽遵傳諭各商俾知鼓舞至臣部逐年提倡各項實業次第核准興辦者每屆年終均編列簡明記事表册藉資考核得　旨如所議行○甲寅度支部奏考查銅幣大臣郵傳部尙書陳璧奏籌議開採銅礦一片光緒三十三年五月初八日奉　旨該部議奏欽此欽遵由軍機處鈔交前來據原奏內稱各省鑄造銅幣購用洋銅實爲絕大漏卮近年銅價奇昂大利尤多外溢查中國各省礦產甚饒即如江西雲南所產之銅前經度支部總廠鎔化試驗尚合造幣之用銅質提鍊未淨鎔鑄工耗稍多若能廣行開採精加提鍊嗣後造幣需用即無須取給外洋臣此次奉　命考查銅幣贛滇兩省均經

奏明派員前往四川順道採訪銅礦茲據赴贛考查司員呈稱贛礦苗旺質佳又據赴滇考查司員電稱東川等處銅礦尚旺各等語贛滇礦產豐富銅質亦佳足供鑄造擬請　飭部切實調查籌議開採此外如有佳礦亦宜推廣籌辦實於幣制礦務均有裨益等語臣等伏查中國銅礦滇省最富歷經分撥辦運以供京師鼓鑄之需臣部近設總廠亦經提取滇銅鎔化試驗但能提鍊加精即可用以鑄幣徒以銅本艱窘該省歲辦京運時虞竭蹶而各廠造幣轉須購買洋銅以致利權外溢臣部爲收回利權起見亟思振興礦務以塞漏卮近聞贛省發見銅礦苗旺質佳又經電提二千斤交總廠試驗堪合造幣之用贛省既有此佳礦尤宜亟籌開採冀於滇礦而外增一利源業於上年十二月間議覆御史徐定超奏請興復滇礦摺內奏請　飭下雲貴總督體察籌辦俟得切實辦法由臣部覓籌資本力與維持並聲明江西礦產甚佳乞　飭切實調查迅圖興舉以挽利權而恢銅政等因奏准行知在案嗣於本年五月據兩江督臣端方江西撫臣瑞良奏報江西贛縣隴下及長排嶺銅礦苗脈豐厚銅質甚良實爲上等佳礦採法宜用機器兼築小枝鐵路輸運經營試辦約需經費四十萬兩寗贛各認銀二十萬兩核撥開辦等語該督撫等合兩省之力開濬利源一俟辦有成效則各廠鑄造銅幣均可赴贛訂購毋庸仰給外洋漏卮杜塞利莫大焉至雲南銅礦本年四月間因臣部所派丁燮主事余晉芳等滇考查造幣分廠事宜該廠尚未

開辦電飭旅近調查礦務並電知雲貴總督派員會同往勘嗣准雲貴督臣錫良電稱派道員劉孝祚偕往東川撮報礦旺民貧恃官接濟查滇銅每百斤給價銀二十兩用以造幣雖須改鍊小有折耗現在洋銅日貴以四十餘兩之叵價購之外人不若加價興辦滇礦免致利權外溢擬照官價每百斤酌加價銀較用洋銅仍屬合算且能保我廠利冀圖擴充該員等現赴昭通等處查勘容再籌酌電聞等語臣部當以滇銅困於例價出產日衰至爲可惜現各省鑄幣用銅甚多如提鍊純淨足合造幣之用自當酌加價值惟礦產是否豐旺仍令轉飭詳細調查如果確有把握集貲之事自當內外合力通籌闢此利源飭將議覆等因電覆去後現尚未據該督續報到日察核情形應如何內外協力籌集資本從事開採之處再由臣部奏明辦理農工商部查銅礦事關幣政自應及時開採以塞漏巵至一切辦事章程應仍按照臣部奏定礦章辦理以歸劃一得旨如所議行○度支部奏准考察政治館咨准軍機處片交六月十七日王大臣遞擬給內閣等七衙門辦公經費單一件奉旨著照所請欽此鈔單咨行到部又准政治館咨此項辦公經費應由度支部按季發給自本年秋季始照數核支等因又七月初二日法部奏籌設京師各級審判廳請撥開辦常年經費一摺奉旨依議欽此由法部鈔錄原奏知照到部查政治館清單內開內閣擬加經費銀五萬兩翰林院擬加經費銀二萬兩禮部擬加經費銀六萬兩法部擬

加經費銀六萬兩理藩部擬加經費銀九萬兩都察院擬加經費銀三萬兩大理院擬加經費銀八萬兩共每年擬加經費銀四十萬兩法部原奏內稱初辦須款二十萬兩以後每年須款十二萬兩各等因臣等伏查上年九月間奉 旨撥給翰林院每年銀三萬兩都察院每年銀四萬兩又十二月間宗人府奏允常年撥給津貼銀六萬兩均經先後由部庫遵照撥給在案又本年五月二十八日法部奏 允特支經費銀三萬兩亦應由部庫發給此次內閣等七衙門辦公經費並法部籌設各級審判經費關係緊要自應分別籌給以資應用惟部庫出入有經年來籌給各項經費竊慮支絀而各省關同一艱窘亦未便强為分派查光緒三十一年八月間臣部會同外務部籌議考察政治經費據各該籌統計約八十餘萬兩均係常年應解之款臣等公同商酌所有法部請撥審判經費內八欄修造衙署調查書籍購買器用銀八萬兩擬歸由部所給發其餘常年經費銀十二萬兩及內閣等七衙門辦公經費銀四十萬兩請由前項款內如數勻支係仍作為考察政治專款雖名實稍有不符然轉移緩急似不妨隨時挹注以資兼顧惟前項考察政治經費自去年以來各省多未能如數解到現在既添此項用款勢難再有短欠應請 旨飭下各督撫按照原認之數源源籌解以濟要用得 旨如所議行○張之洞奏襄陽府屬光化縣老河口地方濱臨襄河西達秦中北通豫省爲楚北要區水陸交衝商賈駢集盜賊會匪時復出沒

其間上年正月會匪柯丁凡等即在該處謀為不軌刻期起事幸賴地方文武先事偵知飭行撲滅近復教堂林立五方雜處治理之難尤非昔比凡籌備緝匪安教保商在在均關緊要而縣城相距十五里往返稽延實難控制自應因地制宜以期扼要經臣飭令該府縣詳細籌畫茲據襄陽府知府曾允源禀稱請將光化縣治移駐老河口地方期於治理有裨核計建設縣署捕衙監獄等項工料需錢二萬串文籌此鉅欵殊非易易查老河口向有土堡一座建自乾隆年間向由各幫商號於各項商業中每錢千文抽捐六文作為歲修經費其實歲修一項無須如此鉅欵所抽歲有盈餘皆係充作商業公舉之用茲擬商之各商號於所抽堡工經費每年酌提若干為修造縣署監獄等事之用分為五年陸續辦理其原駐該城之均光營守備應即移駐河口以資彈壓該城民戶本屬無多應令均光營參將於所屬汛弁酌撥外委一員移往駐紮俾司巡察典史有監獄之責應隨監獄一並移駐其縣學教諭訓導各員及壇廟學堂概仍其舊以免騷擾河口既改設縣治沿河土堡應即一律修築完固以資捍衛下所司知之○丙辰以袁世凱為外務部尚書○授張之洞袁世凱為軍機大臣○以呂海寰為會辦稅務大臣○丁巳諭袁世凱奏請收回成命一摺現在時事多艱該尚書向來辦事認真不辭勞怨自應勉為其難所請收回成命著毋庸議勿再固辭○調張曾敭為江蘇巡撫以馮汝騤為浙江巡撫○調趙爾巽為湖廣總督陳夔龍

爲四川總督○以楊士驤署直隸總督吳廷斌署山東巡撫○民政部奏本月十六日准軍機處鈔交御史俾壽奏請飭部速定報律一摺奉　旨著民政部速定報律奏明辦理欽此原奏內稱東西各國自政府以致庶民無不以報館爲重而其對待報館之法又最嚴今日中國報界言論既多不實而各報主筆亦復良莠不齊若不明定報律必至莠言亂政大爲風俗人心之害擬請　明降諭旨飭部速定報律並仍仿照外國賠償辦法參酌頒行等語查現當風氣漸開京外報館日見增益其開通民智維持公論者固不乏人而挾私攻訐藉端詆毀甚或煽助異議搖惑人心如該御史所奏者亦在所不免京城爲根本重地報章論說動係中外聽聞稽查約束實不容緩先於光緒三十一年准商部咨送擬訂報律會商具奏當經原設巡警部酌爲增改以租界外埠多關交涉咨送外務部會核在案嗣以拏辦中華報館主筆彭貽孫等一案臣部以報律關係重要未易旦夕告成而報章流弊漸滋又不可不亟爲防閑之計是以一面酌定約束報館規則行令內外城巡警總廳遵照辦理一面復經請　旨飭下修律大臣彙訂報律於三十二年九月十八日具奏奉　旨依議欽此欽遵在案茲復奉　旨飭令速定臣部自應與修律大臣會同詳酌務期妥速擬定奏請　頒行以資遵守惟事關法律往返會商必求斟酌盡善之規乃收推行盡利之效而熟察報館情形尤非亟籌辦法無以明示懲儆茲先就前頒約束規則重加釐訂以期寬

廳得申飭行各屬認眞辦理戒恣肆之無忌責法令之必行但爲權力之所周當可範圍而不越現查有
違犯規條之京報館業經封禁以堅約束謹將所擬報館暫行條規十條繕具淸單恭呈 御覽至報律
現正會同改訂一俟編纂就緒卽行具奏請 旨飭交憲政編查館核定頒行得 旨如所請行○戊午
以顏鍾驥爲陝西布政使崔永安爲浙江按察使○馮煦奏皖省地瘠俗强又値奇變之後張弛均難措
手朽鈍如臣豈克勝任非得人相助僨越必多伏按續訂直省官制巡撫衙門各設幕職佐理文牘分科
治事茲就臣所知者自行徵辟不拘官階大小凡爲秘書一員助理秘書二員交涉科以下參事七員各
科之簡者則一人兼兩科其繁者酌設助理一員繕寫文牘稽核卷宗則仿學部例爲書記員量其材之
高下事之繁簡以等別之才各有能旣無叢脞頹弛之虞事各有司亦無推諉紛更之弊臣得收其羣策
羣力以匡不逮此設幕職之大效也臣又伏按續訂直省官制巡撫衙門應設會議廳茲就本署擇一寬
廣之處以充之凡分六班七日一周甲班 司道及交涉以下各科總會辦各員乙交涉各科提調監督
各員丙在籍各紳及列於學會商會者丁戊兩日與甲乙同己武職各員每會議自辰至午以半日爲率
凡地方行政有應決議者則各衙門局所先開一事由複雜者用說帖單簡者用標目其所議之政條有
當時決議者則立二簿記之一存撫署一存藩署以待實行有當時未決者記其往復辨難之故於簿中

以待下次再議再議不決則博訪通材旁稽舊案俾得所折衷以為施行之準至第七日則舉六日所議者斟酌損益次第施行以集眾思則造議院之初級以采輿論則導自治之先階隔閡之弊既除因循之習亦振此設會詳議之大效也下所司知之○己未以雷補同為出使奧國大臣

臣朱壽朋敬編
臣張毓英恭校

八月庚申朔以崇勳署民政部右侍郎○趙熙奏稱維周制凡王太子王子后之太子卿大夫元士之適子皆令入學教以詩書禮樂近日本首相西園寺公望言為華族亦附留學歐洲至今柄國大政蓋以立國莫大乎通明政治而通明政治之人尤莫要於居親貴之地伏思近年以來派遣官員學生出洋或留學或游歷凡屬取彼所長益我所短之處　朝廷莫不毅然施行顧以政要之地位非無階級者所可驟膺機密之大計非至親貴者不足與議留學游歷人員無論學識若何明通似無驟擬諸重要之理況以人才盡萃於下而崇綱高位者反覺相形見絀亦非政體所宜查歐洲君主立憲國無不有貴族制度日本規仿泰西亦立此制誠以貴族為國家與同休戚之臣即對於國家有特別效忠義務夷考其制皇族至二十歲公侯至二十五歲例為貴族院議員任期終身伯子男等爵則由彼此互選推為議員任期七年此其大戰也恭讀上年七月十三日預備立憲　詔旨有視進步之遲速定期限之遠近等語　聖謨深遠薄海同欽現在內外臣工屢經摺請海內喁喁吏多以此為望如果憲政之行為期不遠所當採

取各國上下議院之制以樹宏規綱以我 朝本周室親親之仁列爵十四錫封五等屏藩帶礪歷久常
昭憲政實行此項親貴皆須選入上議院議事若復懵於學識於外交內治一切未諳將來非故與下議
院反對即不免與下議院附和雷同則至才望軒輊政策失平不獨於憲政阻礙甚多按以各國憲制亦
有大相左者查日本帝國大學之外另設有學習院由小學中學以至高等學專教貴族子弟所以培植
上議院人才意極深遠 朝廷立憲政體亦已明降 諭旨預備施行而立憲重要人才尚未廣為造就
何以維持政本鞏固國基前年練兵處奏 旨辦有陸軍貴胄學堂惟陸軍為專門武備之學未能賅括
政治 國家任用才俊本有文武之不同天下安危大計亦賴文武之相資兼營並舉收效始速此法政
貴胄學堂之設在奴才一得愚見似為今日萬不可緩之圖擬請 飭下軍機大臣會同學部妥議課程
詳定規則凡自王以下奉恩將軍以上暨滿漢中之公侯伯子男等爵及宗室人等如有入學之資格均
令一體到堂肄業以備憲政人才而維 國家至計大局幸甚下憲政編查館知之○辛酉命汪大燮充
出使英國考察憲政大臣于式枚充出使德國考察憲政大臣達壽充出使日本國考察憲政大臣○壬
戌以寶熙署學部右侍郎梁敦彥為外務部右侍郎郭曾炘為郵傳部右侍郎○以胡惟德為外務部右
丞○以商人吳金印仿造條陳賞給五等商勳○癸亥以松堉為貴州布政使闕以塤為貴州按察使

○以沈雲沛署農工商部右侍郎○諭前據署貴州提學使陳榮昌奏參司道大員請旨查辦一摺當經諭令岑春蓂確查茲據查明覆奏貴州布政使興祿有意欺朦辜恩溺職著卽行革職前署雲南迤西道調任陜西陜安道石鴻韶辦理要務諸多乖謬嗜好甚深聲名惡劣著革職永不敘用姚州知州李金鰲大姚縣知縣謝懷栽羅次縣知縣范金鏞隨辦要務亦多荒謬均著卽行革職前任雲貴總督丁振鐸用人不當咎無可辭業經革職著免其置議餘著照所議辦理○甲子 上奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后遊海○以梁國楨爲湖南綏靖鎮總兵○張之洞奏臣承准軍機大臣字寄光緒三十二年四月初二日奉 上諭法律大臣沈家本等奏刑事民事訴訟各法擬請先行試辦一摺法律關係重要該大臣所纂各條究竟於現在民情風俗能否通行著該將軍督撫都統等體察情形悉心研究其中有無扞格之處卽行縷晰條分據實具奏原摺單均著發給閱看將此各諭令知之欽此遵 旨寄信前來臣將原發摺單督同司道屢次悉心研究反覆討論似有礙難通行之處綜核所纂二百六十條大率採用西法於中法本原似有乖違中國情形亦未盡合誠恐難挽法權轉滋獄訟謹爲我 皇太后 皇上剴切陳之書曰士制百姓于刑之中以教祗德漢臣班固有言名家者流原於禮官蓋法律之設所以納民於軌物之中而法律本原實與經術相表裏其最著者親親之義男女之別天經地義萬古

不刊乃閱本法所載父子必異財兄弟必析產夫婦必分資甚至婦人女子責令到堂作證襲西俗財產之制壞中國名教之防啟男女平等之風悖聖賢修齊之教綱淪法斁隱患實深至於家室婚姻為人倫之始子孫嗣續為宗法所關古經今律皆甚重之中國舊日律例中如果審訊之案為條例所未及往往援三禮以證之本法皆闕焉不及無論勉強驟行人情惶惑且失　聖朝明刑弼教之至意此臣所謂於中法本原似有乖違者也若謂　諭旨殷殷以現在民情風俗為念仰見　聖慮周詳曷勝欽服夫立法貴乎因時而經國必先協情值此環球交通之世從前舊法自不能不量加變易東西各國政法可採者亦多取其所長補我所短揆時度勢誠不可緩然必須將中國民情風俗法令源流通籌熟計然後量為變通庶免官民惶惑無所適從外國法學家講法律關係亦必就政治宗教風俗習慣歷史地理一一考證為此也在法律大臣之意變通訴訟制度以冀撤去治外法權其意固亦甚善惟是各國僑民所以不守中國法律者半由於中國裁判之不足以服其心半由於中國制度之不能保其身家財產外國人民冒險遠至其本國欲盡保護之職分不得不計其身家性命之安危乃因各省伏莽充斥盜賊橫行官吏雖多而不能保民警察雖設而不能徧及致為外人所竊笑而謂變通訴訟之法即可就我範圍彼族能聽命乎縱使所定訴訟法條理完密體例精詳亦必指瑕索瘢借端責難又安能饜其欲耶竊所慮者條

按之西律不無疏漏混淆之處近年與英美日本訂立商約彼國雖允棄其治外法權然皆聲明俟查悉中國律例情形審斷辦法及一切相關事宜皆臻妥善等語是已失之法權不能倖恃本法爲挽救其理甚明所謂一切相關事宜皆臻妥善十字包括甚廣其外觀則擬指警察完備盜風斂戢稅捐平允民教相安等類其實則專視國家兵力之強弱戰守之成效以爲從違觀於日本實行管束外國商民實在光緒二十年以後可以曉然若果不察情勢貿然舉行而以承審官陪審員以至律師證人等無專門學問無公共道德驟欲行此規模勢必良懦冤抑強暴縱恣盜已起而莫懲案久懸而不結此臣所謂難挽法權而轉滋獄訟者也且西洋各國皆先有刑法民法然後有刑事民事訴訟法即日本維新之初亦先於編纂法典亦未聞訴訟法首先頒行如刑法及治罪法俱施行於明治十五年爲民法及民事訴訟法俱公布於明治二十三年是也有訴訟之法尤須有執法之官故必裁判官養成乃能推行盡利如德國之頒訴訟法與裁判所編制法同時實行是也中國律例詳刑事而略民事即以刑事而論亦與西律懸殊綜觀本法所編各條除中外交涉外大抵多編纂刑法民法以後之事或與擬定裁判相輔之文此時驟議遵行非特大礙民情風俗且於法律原理枘鑿不合臣維編纂法律有體有用先體後用其勢乃行現行律例以吏戶禮兵刑工分類本沿明律之舊官制改後名實已乖近年新法漸次增行國際交涉日益

繫重要非舊例所能賅括即如輪船鐵路電報郵政印花鈔票在外國莫不嚴妨礙交通之罪設使害信
用之防又如殺傷外國使臣句通外國軍隊偽造外國通行貨幣違背戰時中立條規有一於此定礙邦
交在外國莫不特設專條預為防範至如商務各案之別有商法軍政各項之別有陸軍刑法各國已為
通例未有與刑法相混者而民法一項尤為法律主要與刑法並行蓋東西諸國法律皆分類編定中國
合各項法律為一編是以參伍錯綜委曲繁重今日修改法律自應博採東西諸國法律詳加參酌從速
釐訂而仍求合於國家政教大綱方為妥善辦法律條訂後再將刑事民事訴訟法妥為議定則由本及
支次第秩然矣至目前審判之法祇可暫行訴訟法試辦章程亦期於民情風俗一無阻礙而後可擬請
飭下法律大臣先就所纂各條內擇其相宜者酌為修訂章程請 旨遵行一面速將各項法律選集
精於各門律學大小臣工分門修纂各編專書頒行遵守然後再議刑事民事訴訟法庶可收變法而不
廢法之效得 旨法部議奏單併發〇何遂時稅俟洛奏臣等前因各省土稅試辦屆期懇飭部派員辦
理當經度支部核議覆奏以所請由部派員監督應俟將來商辦等因奉 旨依議欽此欽遵咨行到部
臣等以事關軍餉未敢固辭致涉諉卸惟查定章撥還各省之款應以光緒三十年收數為定額即未經
報部者亦查明實數照撥產土省分應於本銷稅收撥還其出境土藥則應撥補行銷省分逾額不撥不

及遞減調劑本銷收數有贏並酌量額內額外辦法如有溢收全行解部川滇兩省產土極多開辦以後未能盡顧本銷致以出境之稅彌補本省之虧而行銷外省者仍由部局挪移補足收數有限勢已難支不得已電商度支部奏明停辦而賠累幾二百萬金陝甘貴州情事相同臣等深知各省財政同一困難未便拘泥奏案致有窒礙第稅章較前酌減而攤款較前加多此贏彼絀勢所必至綜計一年屆滿徵收正稅不過銀九百餘萬兩除溢收項下陸續解部銀三百七十萬兩奏咨有案外各省攤款實需五百六十餘萬之多兩電交催無從措注復值各省實行禁煙土商停運不獨溢收全無即應攤各省額款已難依期應付歲需經費百餘萬更無從徵收再四思維部臣既不允派監督擬仍歸各省自辦或由部設法統籌庶辦理既無準制款項較有著落即於本年九月底將總局各省分局一律裁撤督飭迅造銷冊以免虛糜鉅款明知練兵緊要累於餉糈有減勞怨所不敢辭惟稅數既微而所費又鉅若遷延日久無款撥解內外均係要需臣等未能當此重咎惟有籲懇天恩俯如所請以免貽誤出自 逾格鴻慈至禁煙以十年遞減煙館已經閉歇各省辦理官膏應由部妥定畫一章程咨行各省照辦商人有所適從不致各懷疑阻亦可稍資補救下度支部議奏○丙寅趙爾巽張之洞胡湘林岑春蓂奏近來鐵路之利益人皆知籌款之艱各省如一故凡關於修造鐵路各事務可以節省經費減輕資本之方必竭力設法減

省以期歷費少出一款卽鐵路可多造一段使大利早濬各省脈絡全體貫注各種實業次第振興關係
誠非淺鮮查修造鐵路需用款項以購買鐵軌車輛橋梁爲大宗除鐵軌沿購自漢陽鐵廠外其餘各車
輛橋梁鐵軌漢廠尙未能造此外應用鋼鐵各材料機器尤多現經臣之洞電商護理兩廣督臣胡湘林
護理四川督臣趙爾豐湖南撫臣岑春蓂暨三省鐵路公司紳董等凡粵漢川漢兩路所需鋼鐵各項材
料擬合資建設一廠自造自用已於武昌省城外濱江之下新河地方擇地設廠選匠購機專造鐵路橋
梁車輛鐵軌及一切鋼鐵材料機器將來造成之件概照廠中工本核實發售四省鐵路應用綜計資本
約先需銀四十萬兩陸續周轉現擬飭各省由鐵路股款內提銀十萬兩先行試辦由四省派人公同經
理該廠製造贏餘之資仍得分還之於股款現接兩廣四川湖南各督撫臣先後電覆並據護兩廣督臣
電稱飭令廣州府知府陳望曾函詢廣東鐵路紳董等分別答覆湖南鐵路紳董前國子監祭酒王先謙
等四川鐵路公司翰林院編修胡峻等先後電覆均極歡欣踴躍情願合股建立此廠俟將詳細章程公
同酌定再分咨農工商部郵傳部查核謹先將辦理大概情形據實陳明請 旨飭部先予立案至廠中
所出各項料物相應援案仰懇 天恩准予暫免出口稅釐以培商力再查漢口現有商辦揚子鐵路機
器廠刻正招集股款尙未開辦並已經農工商部咨准暫行免稅茲四省所設公廠專爲自造自用至將

來廠成以後除四省自用外他省鐵路工程如有來鄂省訂購橋梁等項需料者或廠商之四省公廠或廠商之揚子商廠均聽其便不加抑勒下所司知之○丁卯祭 先師孔子廟 上親詣行禮○遣 命張之洞迅速來京○戊辰祭 社 稷壇 上親詣行禮○己巳 上詣 奉先殿 壽皇殿行禮○辛未諭軍機大臣等現在長江一帶盜賊充斥會匪繁多亟宜嚴加防範免致滋生事端著雲南提督夏辛酉迅即統帶所部酌量添募營隊前往長江一帶扼要屯紮專作為長江游擊之師並會商沿江各督撫籌辦江防事宜無論何處小有蠢動一聞警報該提督即帶得力營隊迅赴事機立即撲滅勿任蔓延平時仍須加意巡防毋稍鬆懈沿江各督撫等尤當協力維持認真籌辦以期銷患未萌共保治安將此各諭令知之○壬申諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨立憲政體取決公論上下議院實為行政之本中國上下議院一時未能成立亟宜設資政院以立議院基礎著派溥倫孫家鼐充該院總裁所有詳細院章由該總裁會同軍機大臣妥慎擬訂請旨施行○農工商部等奏光緒三十三年五月二十八日准軍機處鈔交湖廣總督張之洞奏請早定礦務章程一摺奉 旨該部議奏欽此又於六月十六日准軍機處鈔交張之洞附奏補錄英國商約第九款請 敕部核辦一片奉 硃批該部知道欽此臣等伏查該前督前於光緒三十一年十二月間具奏遵擬礦務章程一摺奉 硃批

外務部商部議奏謹併發欽此由軍機處鈔交到部據原奏內開光緒二十八年欽奉 上諭礦務為今之要政昨經劉坤一張之洞電奏採取各國礦章詳加參酌妥議章程等語所見甚是即著該督等將各國辦理礦務情形悉心採擇會同妥議章程奏明請旨務期通行無弊以保利權而昭慎重欽此嗣劉坤一因病出缺經臣遴委華洋各員購取英美德法奧比利時西班牙等國礦章詳加繹錄咨送外務部交侍郎伍廷芳參酌編輯該侍郎擬定稿本郵寄來鄂復經臣逐加增訂書成後又派多員並採取日本礦章細心參校臣復加酌核議纂成中國礦務正章七十四款附章七十三條繕册恭呈 御覽等語臣等查興辦礦務為大利所在而措施失當亦貽害於無窮故纂訂章程於寬嚴操縱之處條款繁簡之中必須體察情形斟酌盡善始能通行無阻而有事關華洋交涉者尤宜審慎周詳該前督原擬章程所有區別地面地腹鑿定礦界礦稅分晰地股銀股暨於華洋商辦礦一切限制防閑之法條理至為周密而尤注意於中國主權華民生計地方治理據稱係採取各國礦章遴派多員參校編輯審定良具苦心惟此項礦章關係重要既經訂定必期實行當以農工商部前奏礦務暫行章程數年來各省遵行尚無流弊一面仍遵守舊章辦理一面即將新訂章程逐細研求務期益臻妥協所有原章內關係交涉各條應由外務部核議其餘概歸農工商部查核據原奏內稱上年商部奏定礦務暫行章程摺內聲明俟臣處輯有

專辦歸併辦理以免歧異自應參互考訂歸於一等語臣等當將新舊章程詳細比較查核所有前訂章程立法較嚴之處各省遵行已久自應查酌增改免致紛歧又臣部有綜核礦務之責凡辦礦應行報部核奪各事宜亦應參酌前章劃清辦事權限俾內外互相維持藉收統一事權之效再查臣部前經奏令各省設立礦政調查局遴派礦務議員經理全省礦務並擬訂章程奏准遵行在案現在新訂官制尚未通行應即派令礦務議員遵照此項礦章並原訂礦政調查局章程辦理全省礦務以專責成至原章內關係交涉諸條暨該前督附奏英國商約第九款各節外務部查該前督片奏內聲明改定礦章一事曾於英國商約內詳切聲明一則曰擇他國章程與中國相宜者再則曰期於中國主權無礙於中國利權無損此次所擬礦章較之各國通行章程但有加寬並無加嚴議准之原約具在似不必過於遷就等語臣等詳加查核此次原章內關係交涉各條既經該前督參酌商約訂定自可按照所擬辦理現已將原擬正附章程由臣等會同核明謹繕具清冊恭呈 御覽伏候 欽定至此項章程宣布施行日期應俟奉 旨允准後由農工商部酌定咨行各省查照辦理得 旨如所議行○農工商部奏臣部於本年七月十三日遵 旨議奏華商辦理實業爵賞章程又片奏改訂獎勵華商公司章程均奉 旨依議欽此欽遵通行在案臣等伏查五洲列國其國本之强弱大抵視實業之盛衰以為衡 朝廷注念商途

特飭訂定奬章所以激勸而倡提之者無微不至惟是四方殷富能以萬億資本拵興實業者雖聞風興起未必乏人而當此商力薄弱之時大抵以中人之資規一時之利散之若尋常之營業聚之亦莫大之利源既均爲廛市之編氓即同在 朝廷之涵濡而應示分等次以期沾溉 恩榮臣等公同商酌擬援照軍功外奬酌給功牌成例別爲三等曰七品奬牌八品奬牌九品奬牌以備隨時給發凡商人出資營業自一萬元以至八萬元以上著有實效者由臣部查核無異擬即分別酌給此項奬牌頂戴用昭激勸查臣部上年八月間奏奉 允准之商勳章程內載明尋常工藝製作精良者未便概給此項商勳應由臣部參照功牌式樣另造商牌等語臣等竊以爲工商兩途相爲表裏則奬勵之方自應一律辦理均作爲臣部奬牌隨時酌給以示平允而免向隅如蒙 俞允即由臣部分咨各直省將軍督撫暨各出使大臣通飭所屬曉諭各商俾知奮勉得 旨如所議行○癸酉命大學士張之洞管理學部事務○乙亥以伍廷芳爲出使美墨秘古國大臣○丙子夕 月於西郊 上親詣行禮○諭前據御史趙啓霖奏參署吉林將軍達桂徇私濫職各款當經諭令徐世昌確查茲據查明覆奏該署將軍達桂任用匪人等款濫職著即行革職永不敘用佐領豐年侵蝕巨款圖利營私著革職永不敘用所吞款項並交地方官嚴行押追前署吉林道余濬招權納賄任用私人吉強軍統領都司胡殿甲驕蹇貪鄙無紀律候補道曾宗

銘性貪婪怨受賄有據均著革職永不敘用候補道前五常廳同知柳大年歷員爲冥荒謬昏庸著革職署桂昌營劬力候選知府于消霖遇事招搖負贓無恥著即行革職仍交地方官押繳公款候選知府李世斌仰比優伶工於彌縫候補同知王鴻猷鑽營取巧劣跡昭著佐領隆魁趨炎附勢卑鄙性成候補道判杜衡聽斷乖張貪得無厭候選知州王頤恩恃符妄作倚勢凌人驕縱校桂全廣西鹹斂貪利妄爲均著即行革職候補道劉世多窮行止卑鄙不堪造就候補同知謝汝桐閒庸無能難膺民社均著以縣丞歸部銓選同知銜王炳燮聲名狼藉物議沸騰著革去虛銜驅逐出境已革鳳凰廳同知劉本源見利忘義不洽輿情著永不敘用該部知道○吏部奏臣等伏讀近年歷奉上諭擬定官制嚴定責成仰見

朝廷百度維新熙績亮工之至意海內喁喁望治欽佩莫名查京察爲三年考績大典始於唐虞垂數千年未之或改臣部職司察吏澄敘官方是其專責例應按屆舉行顧自改制以來卿寺既互有裁併部院亦屢經增改額缺固已不齊遷除又復迴異非明定限制無以昭畫一之規非酌改舊章無以齊措施之詳臣部考功司歷辦例案章程激濁揚清法典至爲嚴重計光緒三十二年舉行察典轉瞬又及三年若不先行釐訂恐與新定官制不合臨時大費周張殊非綜覈名實之道惟事關大典自當聲明請旨恭候 命下由臣部咨商各衙門將新設員缺酌定一等名數及應行變通事宜知照到部再由臣等督

同司官詳考例章按切時勢分別增刪開單進呈 御覽請 旨遵行得 旨如所議行〇丁丑 上奉
慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后率頤和園駐蹕〇民政部奏防患當在於細微導民
宜示以科禁是以唐虞薄衛惟畫衣冠周漢司隸亦先罰贖近來東西各國均有違警之科皆所以息禍
患於未萌期秩序之共守也上年臣部奏擬部屬官制章程內開內外城總廳處治違警律擬設司法處
分理之欽奉 諭旨允准在案併由臣部酌擬違警罪章程行廳試辦現在京外警政推暨日廣各省亦
多有擬行違警辦法藉示懲儆者自應酌定畫一章程以資遵守臣部當與臣沈家本詳加討論悉心籌
核查各國違警章程有附於刑法者有專於警律者中國警政正待擴充關係綦重尤非訂立專律不足
以昭鄭重而密維持謹本之歷代律意參之各國成法合之現在情形酌擬違警律草案總則一章罰則
七章附則二條總則爲施行違警律之本凡所犯之應坐罪與否及拘留罰金之等差併審判之法皆隸
之罰則以保持國家政務公共危害爲先而關於往來通信秩序風俗衛生財產等皆著之期於行政者
有所依據奉法者有所遵循杜奸宄禍亂之萌防水火疾疫之漸納之軌物進於善良上副 朝廷振興
民治之至意謹繕具清單恭呈 御覽事關法則伏懇 飭下憲政編查館核定頒行俾歸畫一得 旨
如所議行〇己卯諭我朝以武功定天下從前各省分設駐防原爲綏靖疆域起見迨承平既久習爲游

偕坐耗口糧而生齒滋繁衣食艱窘徒恃累代豢養之恩不習四民謀生之業亟應另籌生計俾各自食其力著各省督撫會同各將軍都統等查明駐防旗丁數目先儘該駐防原有馬廠莊田各產業妥擬章程分劃區域計口授地責令耕種其本無馬廠莊田暨有廠田而不敷安插者飭令各地方官於駐防附近州縣俟農隙時各以時價分購地畝每年約授旗丁十分之一或十數分之一授給領種逐漸推擴世世執業嚴禁典售即以所授田畝之數為裁撤口糧之準裁停之餉另款存儲聽候撥用該旗丁歸農以後所有丁糧詞訟統歸有司治理一切與齊民無異至田畝之腴瘠價值之低昂各省互有不同但以足敷養贍為度一面仍將各項實業教育事宜勒限認真分別籌辦以廣旗丁謀生之計其授田之始應需廬舍堤堰暨農具牛種等項並開辦實業各經費准由裁停存餉內核實奏請酌量協濟並著各將軍督撫等破除情面實力奉行不得任聽協參佐領各員挾持私見阻撓大計先由度支部迅籌實在的款以備撥發勿稍諉誤期於化除畛域共作國民用副朝廷一視同仁之至意○禮部奏光緒三十三年七月十一日准軍機處片交御史沈潛奏陸軍部請改漢員離任守制一節懇　飭下禮部核議奉　旨禮部議奏欽此並將原片鈔送前來查原奏內以陸軍部請改漢員離任守制等因稱該部為慎重戎政歷練人材起見原與擅改成例者不同惟三年之喪典禮綦重自周秦迄今二千餘年未之或易一旦改革究

有輕棄古制之嫌況京外各衙門莫不有得力人員卽莫不有經手事件若輒轉援引中國三年之喪自
此遂廢準情酌理尤覺未安如得力人員有經手要件未便遽易生手似不妨援奪情之例奏明辦理各
等語臣等竊維戴記載子夏問三年之喪金革事無辟也者非歟孔子曰吾聞諸老聃昔者魯公伯禽有
爲爲之也今以三年之喪從其利者吾弗知也詳繹禮訓以喪從利聖人之所深絕自非戰爭孔棘不得
託詞於有爲而爲平時戎政是修不得卽名爲金革之事證義甚明無可附會攷明代洪武實錄謂三代
聖王教化之事其僅存於今日者惟服制而已父母之喪自非金革不得起復著之國典我 朝入關定
鼎一仿明制其時戎事方殷皆八旗綠營軍旅百日後薙髮供職與武職在營素服辦事者相同然皆停
止遷轉外省滿員文職一律丁憂去官漢員則無論京外悉離任守制武職在官者三品以上亦令奔喪
名例律十惡七曰不孝凡居父母喪身自嫁娶若作樂釋服從吉者載有常刑此我 列祖 列宗承三
代禮教之遺以孝治天下垂爲定制幾三百年矣今陸軍部未攷 國初定制原因又不引滿員在外任
與武官三品以上一體奔喪解任之制藉口該部改爲陸軍與軍營情事相同遽變漢員文官丁憂舊例
殊失 列聖斟酌禮經教孝教忠以厚民德之本旨南史稱梁武時朝臣服除入見無戚容者終身坐廢
彼衰亂之世尙嚴禮義之防於起復以後豈有 盛朝臣子而不終喪者記曰孝者所以事君詩亦有之

孝弟之人不好犯上作亂蓋自然之效也乃者浮言胥勸 背肝黨勸以禮防民猶懼弗及若以士夫而不思親喪則漸俗相仍世變何堪設想況我 朝 宗成法海內人心涵濡已久陸軍部雖經議令度至性之人一遇丁憂必有緊請開缺以遂其哀者若從其請是自亂其例抑而不許重傷孝子之心窒礙情形當可想見該御史所奏自係為維持世教起見臣等擬請 旨飭下陸軍部仍即改從舊制以植綱常至該御史所稱奏明奪情一節臣等竊以為奪情本非常見之事或重臣身繫安危與國家訂均休戚去就之間動關大局奪情與否 朝廷自有權衡非臣下所能擬請若陸軍部司員縱稱得力佐辦戎機既非臨陣可比即經手事件祇屬部務備才自在平日未必全無替人何須輕議奪情以為遷就應請毋庸置議得 旨如所議行〇庚辰諭軍機大臣等據端方致外務部電稱江西南康縣有焚燬教堂戕害教士重案尚未據瑞良奏報殊堪詫異著迅派得力文武員弁馳往會辦一面將詳細情形迅即電奏〇壬午諭朕欽奉 慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨上年降旨宣布憲政業經明白申諭視進步之遲速定期限之遠近朝廷殷懷憲政盼望至殷近已降旨先設資政院以立議院基礎顧議院責論之得失全視議員程度之高下非教育普及則民智何由啓發非地方自治則人才無從歷練至教育宗旨必以忠君愛國屏除邪說為歸自治法規必以選舉人能力謀公益為主著學部迅將普及普

法編輯精要課本以便遵行並著民政部妥擬自治章程請旨飭下各省督撫擇地依次試辦並由該部隨時切實稽查立爲考成勿任空文塞責務使議員資格日進高明庶議院早日成立憲政可期實行有厚望焉○諭朕欽奉　慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后懿旨前經降旨預備立憲原以君主立憲爲吾國政體所最宜薄海臣民咸當確切辨明免涉誤會內外百官俱有長民之責尤須認眞講明以示趨向著在京各部院在外各督撫迅即將君主立憲國政體博考各國成案愼選名人論說督率所屬各員分班切實研究務期宗旨純正事理明通其有力學精思貫通治術有裨時用者該管長官據實保薦聽候擢用其不能切實研究於治理毫無體會者亦應隨時懲戒俾各勉爲通才共濟時艱倘或誤入歧途倡爲謬說淆亂國是必須嚴查禁止以杜流弊而端治源將此通諭知之○諭軍機大臣等據廣州副都統李國杰電奏各省駐防旗丁驟聞裁撤口糧易致驚惶請飭妥愼辦理等語朝廷爲旗民廣籌生計授地耕種并籌辦各項實業教育事宜實屬仁至義盡該將軍督撫等果能會同認眞經理先籌地畝妥爲安插然後按照授地旗丁分數徐爲裁撤口糧之計並非操切從事至分購民田諭令按照時價於駐防附近州縣酌量購買宜民交易務期平允不得抑勒強迫各該將軍督撫等仍當懍遵前旨實心實力認眞妥辦一面剴切曉諭宣布朝廷德意務使旗民人等家喻戶曉盡釋疑懷期副朝廷化除

畛域之至意〇以趙鴻爲民政部右參議〇癸未諭保護傳教載在約章凡在內地之外國教士身命財產地方官均有保護之責近年來各省焚燬教堂戕害教士仍復在所不免朝廷深爲悯惜推究其故民教之不和多由官吏處置之未善從前業經訂約載明安分傳教習教之人不得刻待禁阻又如係中國律令之事仍由地方官照例辦理是其界限本極分明著各省督撫迅將中國與各國所定約章內傳教各條摘要輯刊成册分發所屬各官責令認眞講習遇有外國教士交接事件遵照約章切實辦理至平民教民同爲朝廷赤子同受國家法律一切違犯科條及訴訟案件不分民教悉按定律持平判斷毋稍歧視假借俾各輸誠悅服並隨時剴切曉諭使民教各安本分勿相侵陵官吏能主持公道民教自化除猜嫌其有痞棍匪徒造謠播弄滋生事端者不時宜嚴加防範臨時須迅與消弭倘地方官吏不諳約章或顢頇偏執或畏葸因循以致釀生重案定予查明分別懲處將此通諭知之〇甲申　上御仁壽殿德國使臣雷克司日本國代理使臣阿部守太郎覲見〇乙酉以瑞澂爲江西按察使〇會議政務處奏本年六月二十四日准軍機處鈔交署河南提學使孔祥霖奏考試視學官暨興教育一摺奉　硃批會議政務處學部議奏欽此原奏內稱視學官既非額缺又乏俸薪往往濫竽充數奉行不力今擬普設視學一官以各省高等學堂豫科及中學堂畢業生爲合格現任候選教職亦准與考但須於教育行政及教

於管理法實有心得者一體遴錄所有考取委用詳細章程請 飭速議施行等語臣等查光緒三十二年四月二十日學部奏定各省學務官制清單本有提學使下設省視學六人各廳州縣勸學所設縣視學一人兼充學務總董選本地紳衿品行端方曾經出洋遊歷或曾習師範者由提學使劄派委任給以正七品虛銜一條又勸學所章程選舉職員一條亦稱總董由縣視學兼充薪水公費多寡各就本地情形酌定是視學一官雖未明言額缺而員數已定責成自專雖未明言俸章而品級既分薪水酌給近聞各省已有由督撫提學使選擇劄派之處大都國文通暢科學諳習及曾充管理員教員之人辦理尚無不合今該署提學使奏請專以高等學堂豫科及中學堂畢業生爲合格及兼用現任候選教職亦係愼重學務起見惟現在各省高等學堂中學堂學生已經咨報畢業者尚少恐仍不敷分派至各省教職人員人品亦頗不一若僅以考爲憑或多遷就補苴之弊不如皆由各省提學使愼選無論爲士紳爲教官爲學生但查明實係品學俱優熱心教育者均准札派委用將來學堂畢業人數漸多再由憲政編查館會同學部另訂考試視學官章奏請 通飭遵行又該署提學使孔祥霖請將新設佐治各員概免迴避一片奉 硃批會議政務處吏部議奏欽此原片內稱新設佐治各員概免迴避本籍視學員勸業員尤宜專用士紳其或參用外省人員必實係人地熟習言語相通乃能裨益地方等語本年臣等會奏織

訂直省官制通則本有視學勸業兩員並可參用本地士紳由州縣採訪輿論擇其賢能端正者一律詳請與考委用一條又同時奏准將各省畢業學生先以鄉官考試任用摺內稱由州縣官於中等學堂以上學生採訪輿論擇其人品端正者先試以國文再試以地方應辦之事以驗其學問才具由鄉官漸擢至佐治各員以至州縣以上本無迴避本籍之說今該署提學使復以佐治各員概免迴避本籍為請臣等再四商推應請將嗣後添設之佐治各員除視學勸業兩員准由州縣官採訪輿論參用本地士紳外其餘各員雖不必限制省分仍應一律迴避本府庶於為地擇人之中仍示慎防流弊之意得 旨如所議行○丙戌以增祺為寧夏將軍○丁亥以陸建章為山東曹州鎮總兵○調恩壽為陝西巡撫張曾敭為山西巡撫○民政部奏外城添設巡警經費請飭度支部每月撥銀二萬五千兩允之○是月日本國使臣林權助回國以阿部守太郎代理使事